

COMUNE DI VITERBO

**Relazione tecnica al Bilancio annuale di
Previsione 2009 e analisi del quadriennio
2006-2009**

PREMESSA

IL BILANCIO DI PREVISIONE 2009

Il bilancio di previsione per l'esercizio 2009 del nostro ente è stato redatto tenendo presente i vincoli legislativi previsti dal Testo Unico degli enti locali, approvato con D.Lgs. n. 267/2000, e secondo le modalità definite nel Regolamento di contabilità.

Esso sintetizza un processo decisionale che, prendendo in molti casi spunto dalle risultanze dell'anno precedente, definisce, circoscrivendole in termini numerici, le scelte di questa amministrazione esplicitate nel "documento di indirizzi" in un'ottica annuale e triennale.

D'altra parte l'attività di governo, nell'accezione moderna del termine, deve essere concepita come funzione politica che si concretizza in una serie di scelte relative alla gestione presente e futura del personale, degli investimenti, dell'indebitamento, dell'imposizione tributaria, al fine di assicurare, negli anni, non solo il perdurare di un equilibrio finanziario tra entrate ed uscite, ma anche la massima soddisfazione dei cittadini amministrati alla luce delle risorse finanziarie a disposizione.

Volendo approfondire i contenuti del bilancio del nostro ente, potremmo riscontrare come esso evidenzia una manovra complessiva sintetizzata nelle tabelle sottostanti, nelle quali sono riportate le principali voci di entrata e di spesa redatte nel rispetto dei principi ancora una volta riaffermati dal legislatore nel nuovo Testo Unico, quali:

- ***l'unità***, il totale delle entrate finanzia indistintamente il totale delle spese, salvo le eccezioni previste dalla legge;
- ***l'annualità***, le entrate e le spese sono riferite all'anno in esame e non ad altri esercizi;
- ***l'universalità***, tutte le entrate e le spese sono state previste nel bilancio;
- ***l'integrità***, le entrate e le uscite sono state iscritte senza compensazioni;
- ***la veridicità ed attendibilità***, le previsioni sono supportate da attente valutazioni che tengono conto sia dei trend storici che delle aspettative future;
- ***il pareggio finanziario***, il totale generale delle entrate è pari al totale della spesa così come risultante dal quadro generale riassuntivo sotto riportato che, con riferimento al nostro ente, riporta le previsioni per titoli per l'anno 2009 e sintetizza l'equilibrio generale di bilancio.

SITUAZIONE RIASSUNTIVA	PARZIALE	TOTALE
Avanzo di amministrazione applicato	0,00	
Titolo I - Entrate tributarie	25.998.259,64	
Titolo II - Entrate da trasferimenti	21.155.042,96	
Titolo III - Entrate extratributarie	9.648.915,17	
Titolo IV - Entrate per alienazioni di beni patrim., trasferim. di capitali, riscoss. crediti	47.314.995,38	
Titolo V - Entrate da accensioni di prestiti	8.078.739,61	
Titolo VI - Servizi per conto di terzi	10.500.000,00	
Totale Entrate 2009		122.695.952,76
Disavanzo di amministrazione applicato	0,00	
Titolo I - Spese correnti	57.678.999,94	
Titolo II - Spese in conto capitale	51.165.931,07	
Titolo III - Rimborso di prestiti	3.351.021,75	
Titolo IV - Servizi per conto di terzi	10.500.000,00	
Totale Spese 2009		122.695.952,76

Nei paragrafi che seguono procederemo all'approfondimento delle principali voci di entrata e di spesa al fine di comprendere meglio i contenuti del documento.

PARTE PRIMA: GLI EQUILIBRI GENERALI E PARZIALI DEL BILANCIO 2009

1 ANALISI DEGLI EQUILIBRI PARZIALI: UNA VISIONE D'INSIEME

La tabella riportata nel paragrafo 1 sintetizza la manovra finanziaria complessiva posta in essere dall'amministrazione.

L'eccessiva sinteticità, però, con cui attraverso la suddetta tabella viene presentata la gestione dell'ente, potrebbe non essere sufficientemente esaustiva a coloro che non hanno partecipato alla stesura del documento i quali, ad eccezione del riscontro dell'equilibrio generale, non avrebbero elementi di valutazione analitici necessari per riflessioni più approfondite.

Per meglio comprendere le soluzioni adottate dalla nostra amministrazione, procederemo alla presentazione del bilancio articolando il suo contenuto in sezioni (secondo uno schema proposto per la prima volta dalla Corte dei Conti) e verificando, all'interno di ciascuna di esse, se sussiste l'equilibrio tra "fonti" ed "impieghi" in grado di assicurare all'ente il perdurare di quelle situazioni di equilibrio monetario e finanziario indispensabili per una corretta gestione.

A tal fine si procederà a suddividere il bilancio in quattro principali partizioni, ciascuna delle quali evidenzia un particolare aspetto della gestione, e si cercherà di approfondire l'equilibrio di ciascuno di essi. In particolare, tratteremo nell'ordine:

a) Bilancio corrente, che evidenzia le entrate e le spese finalizzate ad assicurare l'ordinaria gestione dell'ente, comprendendo anche le spese occasionali che non generano effetti sugli esercizi successivi;

b) Bilancio investimenti, che descrive le somme destinate alla realizzazione di infrastrutture o all'acquisizione di beni mobili che trovano utilizzo per più esercizi e che incrementano o decrementano il patrimonio dell'ente;

c) Bilancio movimento fondi, che presenta quelle poste compensative di entrata e di spesa che hanno riflessi solo sugli aspetti finanziari della gestione e non su quelli economici;

d) Bilancio di terzi, che sintetizza posizioni anch'esse compensative di entrata e di spesa estranee al patrimonio dell'ente.

Nella tabella seguente vengono riportati, per una lettura integrata, i risultati parziali e totali di ciascuna delle quattro parti richiamate, ottenuti come differenza tra entrate e spese relative, mentre ai paragrafi successivi si rinvierà l'analisi dettagliata di ciascuno di essi.

Le parti del Bilancio	Risultato totale
Risultato del Bilancio corrente <i>(Entrate correnti - Spese correnti)</i>	0,00
Risultato del Bilancio investimenti <i>(Entrate c/capitale - Spese c/capitale)</i>	0,00
Risultato del Bilancio movimento di fondi <i>(Entrate movimento fondi - Spese movimento fondi)</i>	0,00
Risultato del Bilancio di terzi <i>(Entrate c/terzi - Spese c/terzi)</i>	0,00
Saldo complessivo (Entrate - Spese)	0,00

1.1 L'equilibrio del Bilancio corrente

Il Bilancio corrente trova, anche se in modo implicito, la sua definizione nell'articolo 162, comma 6, del D.Lgs. n. 267/2000, che così recita:

"... le previsioni di competenza relative alle spese correnti sommate alle previsioni di competenza relative alle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui e dei prestiti obbligazionari non possono essere complessivamente superiori alle previsioni di competenza dei primi tre titoli dell'entrata e non possono avere altra forma di finanziamento, salvo le eccezioni previste per legge."

Detta definizione trova conferma nel documento dei postulati contabili al punto 52/1 che così precisa: "Inoltre, a norma dell'art. 162, c. 6, T.U., «*le previsioni di competenza relative alle spese correnti sommate alle previsioni di competenza relative alle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui e dei prestiti obbligazionari non possono essere complessivamente superiori alle previsioni di competenza dei primi tre titoli dell'entrata e non possono avere altra forma di finanziamento, salvo le eccezioni previste per legge*».

In generale potremmo dire che esso misura la quantità di entrate destinate all'ordinaria gestione dell'ente, cioè da utilizzare per il pagamento del personale, delle spese d'ufficio, dei beni di consumo, per i fitti e per tutte quelle uscite che trovano utilizzo solo nell'anno in corso. L'equilibrio è rispettato nel caso in cui si verifica la seguente relazione:

$$\text{Entrate correnti} \geq \text{Spese correnti}$$

Nella tabella sotto riportata vengono evidenziate le varie componenti dell'entrata e della spesa che concorrono al suo risultato finale.

BILANCIO CORRENTE - ENTRATE		Importo
a) Titolo I - Entrate tributarie	(+)	25.998.259,64
b) Titolo II - Entrate da trasferimenti	(+)	21.155.042,96
c) Titolo III - Entrate extratributarie	(+)	9.648.915,17
A) Totale Entrate titoli I, II, III (a+b+c)	(=)	56.802.217,77
d) Entrate correnti che finanziano investimenti	(-)	991.500,00
e) Avanzo applicato alle spese correnti	(+)	0,00
f) Oneri di urbanizzazione per manutenzione ordinaria	(+)	2.156.358,15
g) Entrate per investimenti che finanziano la spesa corrente	(+)	1.562.945,77
B) Totale rettifiche Entrate correnti (-d+e+f+g)	(=)	2.727.803,92
E1) TOTALE ENTRATE BILANCIO CORRENTE (A+B)	(=)	59.530.021,69

BILANCIO CORRENTE - SPESE		Importo
h) Titolo I - Spese correnti	(+)	57.678.999,94
i) Titolo III - Spese per rimborso di prestiti	(+)	3.351.021,75
C) Totale Spese titoli I, III (h+i)		(=) 61.030.021,69
l) Titolo III cat. 01 - Anticipazioni di cassa	(-)	1.500.000,00
m) Titolo III cat.02 - Finanziamenti a breve	(-)	0,00
n) Disavanzo applicato al Bilancio corrente	(+)	0,00
D) Totale rettifiche Spese correnti (-l-m+n)		(=) -1.500.000,00
S1) TOTALE SPESE BILANCIO CORRENTE (C+D)		(=) 59.530.021,69

RISULTATO BILANCIO CORRENTE COMPETENZA		Importo
E1) Totale Entrate del Bilancio corrente	(+)	59.530.021,69
S1) Totale Spese del Bilancio corrente	(-)	59.530.021,69
R1) Risultato del Bilancio corrente Avanzo (+) o Disavanzo (-) (E1-S1)		(=) 0,00

1.2 L'equilibrio del Bilancio investimenti

Se il Bilancio corrente misura la differenza tra le entrate e le spese riferite al breve termine, il Bilancio investimenti analizza il sistema delle relazioni esistenti tra le fonti e gli impieghi che partecipano per più esercizi nei processi di produzione e di erogazione dei servizi dell'ente.

La determinazione dell'equilibrio parziale del Bilancio investimenti può essere ottenuta confrontando le entrate per investimenti previste nei titoli IV e V, con l'esclusione delle somme che sono già state esposte nel Bilancio corrente, quali gli oneri di urbanizzazione, con le spese del titolo II da cui dovremmo però sottrarre l'intervento "Concessioni di crediti" che, come vedremo, sarà ricompreso nel successivo equilibrio di bilancio.

Tenendo conto del vincolo legislativo previsto per il Bilancio corrente, l'equilibrio è rispettato nel caso in cui si verifica la seguente relazione:

$$\text{Entrate per investimenti} \leq \text{Spese per investimenti}$$

In particolare, nella tabella si evidenzia qual è l'apporto di ciascuna risorsa di entrata alla copertura della spesa per investimenti.

BILANCIO INVESTIMENTI - ENTRATE		Importo
a) Titolo IV - Entrate da alienazione di beni, trasferimento di capitali, ecc.	(+)	47.314.995,38
b) Titolo V - Entrate da accensione di prestiti	(+)	8.078.739,61
A) Totale titoli IV e V Entrate (a+b)	(=)	55.393.734,99
c) Titolo IV cat. 06 - Riscossione di crediti	(-)	0,00
d) Titolo V cat. 01 - Anticipazioni di cassa	(-)	1.500.000,00
e) Titolo V cat. 02 - Finanziamento a breve termine	(-)	0,00
f) Oneri di urbanizzazione per manutenzione ordinaria	(-)	2.156.358,15
g) Entrate per investimenti che finanziano le spese correnti	(-)	1.562.945,77
h) Entrate correnti che finanziano gli investimenti	(+)	991.500,00
i) Avanzo applicato al Bilancio investimenti	(+)	0,00
B - Totale rettifiche Entrate Bilancio investimenti (-c-d-e-f-g+h+i)	(=)	-4.227.803,92
E2) TOTALE ENTRATE DEL BILANCIO INVESTIMENTI (A+B)	(=)	51.165.931,07

BILANCIO INVESTIMENTI - SPESE		Importo
Titolo II - Spese in conto capitale	(+)	51.165.931,07
C) Totale Spese titolo II	(=)	51.165.931,07
Titolo II interv. 10 - Concessione di crediti	(-)	0,00
D) Totale rettifiche spese Bilancio investimenti	(=)	0,00
S2) TOTALE SPESE BILANCIO INVESTIMENTI (C+D)	(=)	51.165.931,07

RISULTATO BILANCIO INVESTIMENTI		Importo
E2) Totale Entrate del Bilancio investimenti	(+)	51.165.931,07
S2) Totale Spese del Bilancio investimenti	(-)	51.165.931,07
R2) Risultato Bilancio investimenti Avanzo (+) o Disavanzo (-) (E2-S2)	(=)	0,00

1.3 L'equilibrio del Bilancio movimento fondi

Il bilancio dell'ente, oltre alla parte corrente ed a quella per investimenti, si compone di altre voci che evidenziano partite compensative che non incidono sulle spese di consumo né, tanto meno, sul patrimonio dell'ente.

Nel caso in cui queste vedano quale soggetto attivo l'ente locale avremo il cosiddetto Bilancio

per movimento fondi che, come si comprende dalla stessa denominazione, pone in correlazione tutti quei flussi finanziari di entrata e di uscita diretti ad assicurare un adeguato livello di liquidità all'ente senza influenzare le due precedenti gestioni.

In particolare, sono da considerare appartenenti a detta parte di bilancio tutte quelle permutazioni finanziarie previste nell'anno 2009, quali:

- a) *le anticipazioni di cassa ed i relativi rimborsi;*
- b) *i finanziamenti a breve termine ed i relativi rimborsi;*
- c) *le riscossioni e le concessioni di crediti.*

L'equilibrio del Bilancio movimento fondi è rispettato nel caso in cui si verifica la seguente relazione:

$$\text{Totale Entrate movimento fondi} = \text{Totale Spese movimento fondi}$$

In particolare, nella tabella si evidenzia l'apporto di ciascuna entrata e spesa al conseguimento della suddetta eguaglianza.

BILANCIO MOVIMENTO FONDI - ENTRATE		Importo
a) Titolo IV cat. 06 - Riscossione di crediti	(+)	0,00
b) Titolo V cat. 01 - Anticipazioni di cassa	(+)	1.500.000,00
c) Titolo V cat. 02 - Finanziamento a breve termine	(+)	0,00
E3) Totale Entrate del Bilancio movimento fondi (a+b+c)	(=)	1.500.000,00

BILANCIO MOVIMENTO FONDI - SPESE		Importo
d) Titolo II int. 10 - Concessione di crediti	(+)	0,00
e) Titolo III int. 01 - Rimborso di anticipazioni di cassa	(+)	1.500.000,00
f) Titolo III int. 02 - Rimborso finanziamenti a breve termine	(+)	0,00
S3) Totale Spese del Bilancio movimento fondi (d+e+f)	(=)	1.500.000,00

RISULTATO BILANCIO MOVIMENTO FONDI		Importo
E3) Totale Entrate del Bilancio movimento di fondi	(+)	1.500.000,00
S3) Totale Spese del Bilancio movimento di fondi	(-)	1.500.000,00
R3) Risultato del Bilancio movimento fondi (E3-S3)	(=)	0,00

1.4 L'equilibrio del Bilancio di terzi

Il Bilancio dei servizi in conto terzi o delle partite di giro, infine, comprende tutte quelle operazioni poste in essere dall'ente in nome e per conto di altri soggetti.

Le entrate e le spese per servizi per conto di terzi sono collocate nel bilancio rispettivamente al titolo VI ed al titolo IV ed hanno un effetto figurativo perché l'ente è, al tempo stesso, soggetto creditore e debitore.

Sulla base di quanto disposto dall'art. 168 del D.Lgs. n. 267/2000, nelle entrate e nelle spese per i servizi per conto terzi si possono far rientrare i movimenti finanziari relativi alle seguenti fattispecie:

- *le ritenute d'imposta sui redditi;*
- *le somme destinate al servizio economato;*
- *i depositi contrattuali.*

Sul tema è intervenuto anche il principio contabile n. 1 che al punto 27/3 precisa: *"I servizi per conto di terzi sono servizi che impongono entrate e spese costituenti al tempo stesso un credito ed un debito dell'ente. Sono puntualmente definiti e sono immodificabili".*

L'equilibrio del Bilancio di terzi risulta rispettato se si verifica la seguente relazione:

$$\text{Titolo VI Entrate} = \text{Titolo IV Spese}$$

Nella tabella si evidenzia l'apporto di ciascuna entrata e spesa al conseguimento della suddetta eguaglianza.

RISULTATO BILANCIO DI TERZI		Importo
E4) Totale Entrate del Bilancio di terzi	(+)	10.500.000,00
S4) Totale Spese del Bilancio di terzi	(-)	10.500.000,00
R3) Risultato del Bilancio di terzi (E4-S4)	(=)	0,00

1.5 Il Patto di stabilità 2009

Tra i nuovi equilibri di carattere generale che ciascun ente deve tenere in considerazione ai fini dell'approvazione del bilancio di previsione vi è certamente anche quello inerente il rispetto del patto di stabilità.

Il comma 12 dell'articolo 77 bis della legge 133/2008 prevede, infatti, che il bilancio di previsione degli enti locali soggetti al patto di stabilità interno debba essere approvato iscrivendo le previsioni di entrata e spesa di parte corrente in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrata e spesa in conto capitale, al netto delle riscossioni e delle concessioni di crediti, sia garantito il rispetto delle regole che disciplinano il patto medesimo.

A tal fine, gli enti locali sono tenuti ad allegare al bilancio di previsione un apposito prospetto contenente le previsioni di competenza e di cassa degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno.

Si ricorda che la materia è stata oggetto anche quest'anno di una operazione di revisione che, quantunque non abbia stravolto l'impianto precedente, ne ha modificato ugualmente i contenuti, con delle variazioni che, per quanto meno invasive degli scorsi anni, mettono in discussione la programmazione pluriennale precedente posta in essere. Le principali novità sono da rintracciare nelle modificate modalità di calcolo dell'obiettivo di riferimento che quantunque riprendano la soluzione del saldo ibrido unico, si discostano dallo schema precedente. In particolare si segnala l'annualità di riferimento su cui calcolare la "correzione". Nel triennio 2009-2011 l'esercizio di riferimento resterà ancorato all'anno 2007.

Novità anche nelle modalità di calcolo dell'obiettivo sia con riferimento agli addendi che partecipano alla sua determinazione sia sulle modalità di definizione della manovra correttiva. Infatti il modello di calcolo è stato certamente semplificato ed unificato sia con riferimento alla determinazione della manovra che a quello dell'obiettivo considerando le entrate e le spese finali al netto solamente delle concessioni/riscossioni di crediti. Al valore calcolato con riferimento all'anno 2007 viene applicata un importo di miglioramento che, a differenza degli scorsi anni, è determinato in termini percentuali sul saldo 2007, distinguendo i comuni dalla province e, per ciascuno dei due macro gruppi, tra gli enti con saldo positivo/negativo e tra quelli che hanno o meno rispettato il patto di stabilità 2008. E' prevista una unica eccezione nel comma 9 dell'articolo 77 bis che, riproponendo una clausola di salvaguardia, limita la manovra correttiva dei comuni al 20% della spesa finale.

Alla luce delle sopra richiamate modifiche l'ente ha provveduto a ricalcolare l'entità della manovra correttiva ed il saldo obiettivo. Sulla base di dette risultanze ha costruito il proprio bilancio di previsione in linea con le disposizioni di cui al comma 684 articolo 1 della finanziaria 2007 così come sostituito dalla legge 244/2007.

In sintesi la situazione è la seguente:

	Importo
Saldo finanziario 2007	-912
Manovra correttiva 2009	437,76
Manovra correttiva 2010	884,64
Manovra correttiva 2011	1504,80

Definita la manovra correttiva è stato possibile determinare l'obiettivo del patto di stabilità interno 2009/2011 per il nostro ente come segue:

	2009	2010	2011
Saldo finanziario 2007 (+)	-912	-912	-912
Manovra correttiva (+/-)	437,76	884,64	1504,8
OBIETTIVO ANNUALE FINALE (=)	-474,24	-27,36	592,80

A conferma di quanto sopra ed in ottemperanza a quanto previsto nella nuova versione del comma 684 si è predisposto un allegato al bilancio di previsione che dimostra come l'ente intende rispettare il patto di stabilità in termini di competenza mista.

		2009	2010	2011
Accertamenti entrate correnti	(+)	56.799	56.256	55.794
Impegni spese correnti	(-)	57.679	55.311	55.161
Incassi titolo IV entrate (al netto cat. 06)	(+)	14.450	6.050	7.000
Pagamenti Titolo II (al netto int. 10)	(-)	14.000	7.000	7.000
Saldo previsto	(=)	-430	-5	633
Saldo obiettivo annuale		-474	-27	593

Le voci sono iscritte al netto delle altre voci escluse previste dalla normativa

PARTE SECONDA: L'ANALISI DELLE COMPONENTI DEL BILANCIO 2009

2 ANALISI DELL'ENTRATA

L'ente locale, per sua natura, è caratterizzato dall'esigenza di massimizzare la soddisfazione degli utenti-cittadini attraverso l'erogazione di servizi che trovano la copertura finanziaria in una antecedente attività di acquisizione delle risorse.

L'attività di ricerca delle fonti di finanziamento, sia per la copertura della spesa corrente che per quella d'investimento, ha costituito, pertanto, il primo momento dell'attività di programmazione del nostro ente.

Da essa e dall'ammontare delle risorse che sono state preventivate, distinte a loro volta per natura e caratteristiche, sono, infatti, conseguite le successive previsioni di spesa.

Per questa ragione l'analisi del documento contabile si sviluppa prendendo in considerazione dapprima le entrate, e cercando di evidenziare le modalità con cui esse finanziano la spesa al fine di perseguire gli obiettivi definiti.

A tal fine, l'analisi dell'entrata si svilupperà partendo dal significato e dal contenuto dei sei titoli, per poi approfondire le varie categorie.

2.1 Analisi per titoli

Ai fini dell'analisi dell'entrata del bilancio degli enti locali, seguiremo lo schema logico proposto dal legislatore, partendo cioè dalla lettura delle aggregazioni di massimo livello (titoli) e, progressivamente, procederemo verso il basso cercando di comprendere come i valori complessivi siano stati determinati e come, anche attraverso il confronto delle previsioni dell'anno 2009 con gli stanziamenti dell'anno precedente e con gli accertamenti definitivi degli anni 2007 e 2006, l'amministrazione abbia modificato i propri indirizzi di governo.

La prima classificazione delle entrate è quella che prevede la loro divisione in titoli che identificano la natura e la fonte di provenienza delle entrate. In particolare:

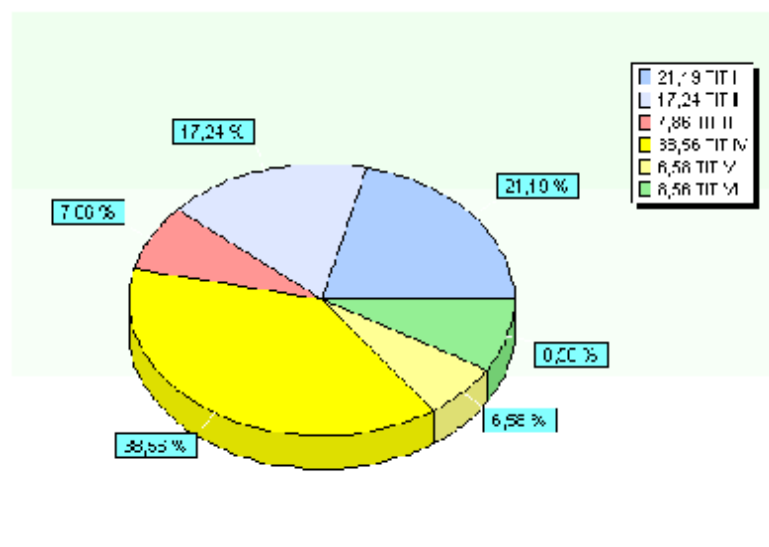
- a) il "**Titolo I**" comprende le entrate aventi natura tributaria. Si tratta di entrate per le quali l'ente ha una certa discrezionalità impositiva, che si manifesta attraverso l'approvazione di appositi regolamenti, nel rispetto della normativa-quadro vigente;
- b) il "**Titolo II**" vede iscritte le entrate provenienti da trasferimenti dello Stato e di altri enti del settore pubblico allargato, finalizzate alla gestione corrente, cioè ad assicurare l'ordinaria attività dell'ente;
- c) il "**Titolo III**" sintetizza tutte le entrate di natura extratributaria, costituite, per la maggior parte, da proventi di natura patrimoniale propria o dai servizi pubblici erogati;
- d) il "**Titolo IV**" è costituito da entrate derivanti da alienazione di beni e da trasferimenti dello Stato o di altri enti del settore pubblico allargato che, a differenza di quelli riportati nel Titolo II, sono diretti a finanziare le spese d'investimento;
- e) il "**Titolo V**" propone le entrate ottenute da soggetti terzi sotto forme diverse di indebitamento a breve, medio e lungo termine;
- f) il "**Titolo VI**" comprende le entrate derivanti da operazioni e/o servizi erogati per conto di terzi.

Per maggior completezza nell'esposizione si richiama il principio contabile n. 1, e precisamente i punti 29/2 e 29/3, che specificano: *"Le risorse sono indistintamente destinate ad essere impiegate nelle diverse attività di competenza dell'ente. Soltanto la legge può disciplinare la destinazione di risorse specifiche a particolari e precisate attività. Si tratta di risorse che individuano entrate aventi vincolo di specifica destinazione stabilito per legge. Per tutte le altre, vale il principio dell'unità del sistema di bilancio, come enunciato dalla legge ed interpretato dal documento "Finalità e postulati dei principi contabili degli enti locali".*

Anche in riferimento ai servizi le risorse si possono distinguere tra «indistinte e generali», se non risultano riferibili a determinati e individuati servizi, o «specifiche e tipiche» se risultano ascrivibili a servizi determinati o determinabili nella struttura organizzativa dell'ente. Si individuano, altresì, le risorse costituite dai «proventi dei servizi» che sono direttamente correlate ai servizi organizzati e resi dall'Ente".

Partendo da questa breve introduzione, passiamo ad analizzare il bilancio del nostro ente che presenta una consistenza per titoli, sintetizzata nella tabella e nel grafico che seguono.

TITOLI DELL'ENTRATA	2009	%
TITOLO I - Entrate tributarie	25.998.259,64	21,19
TITOLO II - Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici anche in rapporto all'esercizio di funzioni delegate dalla regione	21.155.042,96	17,24
TITOLO III - Entrate extratributarie	9.648.915,17	7,86
TITOLO IV - Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	47.314.995,38	38,56
TITOLO V - Entrate derivanti da accensione di prestiti	8.078.739,61	6,58
TITOLO VI - Entrate da servizi per conto di terzi	10.500.000,00	8,56
Totale	122.695.952,76	100,00



La tabella successiva, invece, permette un confronto con gli stanziamenti dell'esercizio 2008 e con gli accertamenti definitivi degli anni 2007 e 2006.

In tal modo si ottengono ulteriori spunti di riflessione per comprendere alcuni scostamenti rispetto al trend medio.

TITOLI DELL'ENTRATA	2006	2007	2008	2009
TITOLO I	35.647.843,45	30.187.210,52	24.893.740,20	25.998.259,64
TITOLO II	6.490.490,32	12.978.309,09	20.553.120,42	21.155.042,96
TITOLO III	7.281.437,98	8.459.191,38	8.444.236,91	9.648.915,17
TITOLO IV	8.584.664,00	22.357.736,03	31.576.991,76	47.314.995,38
TITOLO V	4.449.370,70	2.749.370,70	6.762.180,44	8.078.739,61
TITOLO VI	8.524.147,72	21.494.487,84	13.627.389,27	10.500.000,00
Totale	70.977.954,17	98.226.305,56	105.857.659,00	122.695.952,76

2.2 Le Entrate tributarie

Le entrate tributarie sono suddivise in tre principali categorie che misurano le diverse forme di contribuzione dei cittadini alla gestione dell'ente.

La categoria 01 "Imposte" raggruppa tutte quelle forme di prelievo coattivo effettuate direttamente dall'ente nei limiti della propria capacità impositiva, senza alcuna controprestazione da parte dell'amministrazione. La normativa relativa a tale voce risulta in continua evoluzione. Attualmente in essa trovano allocazione:

- l'imposta comunale sugli immobili (ICI);
- l'imposta sulla pubblicità;
- l'addizionale sul consumo dell'energia elettrica;
- l'addizionale comunale sull'imposta sul reddito delle persone fisiche, nel caso in cui l'ente abbia istituito il tributo;
- la compartecipazione Irpef.

La categoria 02 "Tasse" ripropone i corrispettivi versati dai cittadini contribuenti a fronte di specifici servizi o controprestazioni dell'ente anche se in alcuni casi non direttamente richiesti.

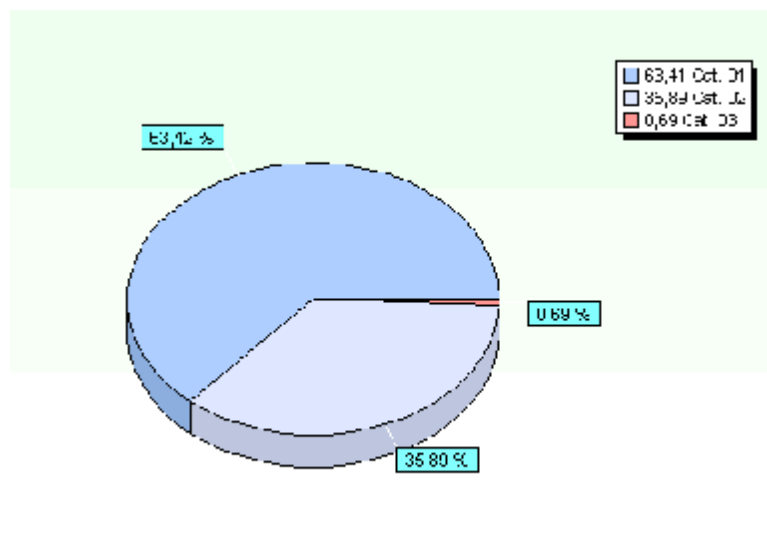
La categoria 03 "Tributi speciali" costituisce una voce residuale in cui sono iscritte tutte quelle forme impositive dell'ente non direttamente ricomprese nelle precedenti.

Nelle tabelle sottostanti viene presentata dapprima la composizione del titolo I dell'entrata riferita al bilancio annuale 2009 e, poi, il confronto di ciascuna categoria con gli importi definitivi dell'anno 2008 e con gli accertamenti del 2007 e 2006.

TITOLO I	2009	%
CATEGORIA 1^ - Imposte	16.486.258,64	63,41
CATEGORIA 2^ - Tasse	9.332.001,00	35,89
CATEGORIA 3^ - Tributi speciali ed altre entrate tributarie proprie	180.000,00	0,69
Totale	25.998.259,64	100,00

TITOLO I	2006	2007	2008	2009
CATEGORIA 1^ - Imposte	27.513.249,25	21.529.860,52	16.531.230,20	16.486.258,64
CATEGORIA 2^ - Tasse	7.949.594,20	8.472.350,00	8.172.510,00	9.332.001,00
CATEGORIA 3^ - Tributi speciali ed altre entrate tributarie proprie	185.000,00	185.000,00	190.000,00	180.000,00
Totale	35.647.843,45	30.187.210,52	24.893.740,20	25.998.259,64

Il grafico, riferito solo all'anno 2009, esprime in modo ancor più evidente il rapporto proporzionale tra le varie categorie.



2.2.1 Analisi delle voci più significative del titolo I

Al fine di rendere più leggibile il dato aggregato e dimostrare l'attendibilità delle previsioni di entrata nel presente paragrafo, per grandi linee si riportano alcune considerazioni sulle principali voci di entrata del titolo I (entrate tributarie) che hanno condotto l'Amministrazione verso le definizioni dell'entità degli stanziamenti poi riportati nel bilancio 2009.

I.C.I.

Il gettito determinato per l'anno 2009, alla luce delle aliquote, detrazioni e riduzioni previste è stato determinato in 10.120.000,00 Euro.

In particolare per l'anno 2009 le aliquote da applicare sono le seguenti:

Aliquote / detrazioni / riduzioni	Valori
Aliquota ordinaria	6,5
Aliquota per abitazione principale	esente
Aliquota per immobili diversi dalle abitazioni	6,5
Aliquota per alloggi non locati	6,5
Aliquota per enti senza scopo di lucro	esente
Aliquota per fabbricati realizzati per la vendita	esente
Detrazione per abitazione principale	103,29
Riduzione per abitazione principale	
Detrazione per disagio economico sociale	129,10
Riduzione per disagio economico sociale	

A seguito dell'esclusione dall'imposta degli immobili adibiti ad abitazione principale di cui all'art. 1 del Decreto Legge 27 maggio 2008 n. 93 convertito con modificazioni dalla legge 24-07-2008 n. 126, è stato iscritto un traferimento da parte dello Stato di €. 4.189.042,34, pari alla perdita di imposta certificata per l'anno 2008.

Al fine di valutare la congruità del gettito iscritto in bilancio, in merito all'ICI si riporta l'andamento storico del gettito e le aliquote applicate nell'ultimo biennio.

In particolare nell'anno 2007 l'aliquota ordinaria è stata del 6,5 per mille, quella per abitazioni non locate del 6,5 per mille, quella per l'abitazione principale del 4,5 per mille, mentre la detrazione per abitazione principale di Euro 103,29. Detta situazione ha determinato un gettito tributario riferito all'imposta in esame pari a 14.509.760,26.

Nell'anno 2008 l'aliquota ordinaria è stata del 6,5 per mille, quella per abitazioni non locate del 6,5 per mille, gli immobili adibiti ad abitazione principale sono stati esclusi dall'imposta a seguito del Decreto Legge suddetto, la detrazione per abitazione principale di Euro 103,29. Detta situazione ha determinato un gettito tributario riferito all'imposta in esame pari a €. 10.120.000,00, è stato inoltre accertato il trasferimento a parte dello Stato di €. 4.189.042,34, pari alla perdita di imposta certificata per l'anno 2008.

L'addizionale sul consumo di energia elettrica

La determinazione dell'imposta è stabilita dall'art. 10 della Legge 133 del 13 maggio 1999 ed, allo stato attuale, è pari Euro 0,186 per Kwh di consumo di energia elettrica. Sono escluse le forniture con potenza impegnata fino a 3 Kwh nelle abitazioni di residenza degli utenti limitatamente ai primi due scaglioni mensili di consumo.

L'imposta è riscossa direttamente dall'ENEL o dagli altri soggetti abilitati all'erogazione e, sulla scorta delle previsioni dalla stessa effettuata, è stato previsto uno stanziamento di Euro 730.927,00.

TOSAP

La tassa è determinata da specifica deliberazione allegata alla delibera di approvazione del bilancio nei limiti fissati dal D.Lgs. n. 507/93.

Tenendo conto delle entrate degli anni precedenti, e sulla scorta delle previsioni effettuate dall'ufficio competente, è stato previsto uno stanziamento di Euro 500.000,00.

Imposta di pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni

La tassa è determinata da specifica deliberazione allegata alla delibera di approvazione del bilancio nei limiti fissati dal D.Lgs. n. 507/93.

Tenendo conto delle entrate degli anni precedenti, e sulla scorta delle previsioni effettuate dall'ufficio competente, è stato previsto uno stanziamento di Euro 1.180.000,00.

TAR SU

La tassa è determinata da specifica deliberazione allegata alla delibera di approvazione del bilancio nei limiti fissati dal D.Lgs. n. 507/93. Nel 2009 la tassa è stata incrementata del 15% ed è stato previsto uno stanziamento di Euro 8.602.000,00.

Addizionale IRPEF

L'imposta è determinata da specifica deliberazione allegata alla delibera di approvazione del bilancio nei limiti fissati dal D.Lgs. n. 360/98.

L'aliquota complessiva dell'addizionale comunale per l'anno 2009 è pari a 0,4%.

Tenendo conto delle entrate degli anni precedenti, e sulla scorta delle previsioni effettuate dall'ufficio competente, è stato previsto uno stanziamento di Euro 2.906.535,71.

Compartecipazione Irpef

La Legge Finanziaria 2008 ha previsto per i Comuni una nuova aliquota della compartecipazione all'Irpef pari allo 0,69% con corrispondente riduzione, di pari ammontare, dei trasferimenti. Dall'anno 2009 entra in vigore la compartecipazione dinamica.

Tenendo conto delle entrate degli anni precedenti, e sulla scorta delle previsioni effettuate dall'ufficio competente, è stato previsto uno stanziamento di Euro 1.186.794,93.

2.3 Le Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della regione e di altri enti pubblici

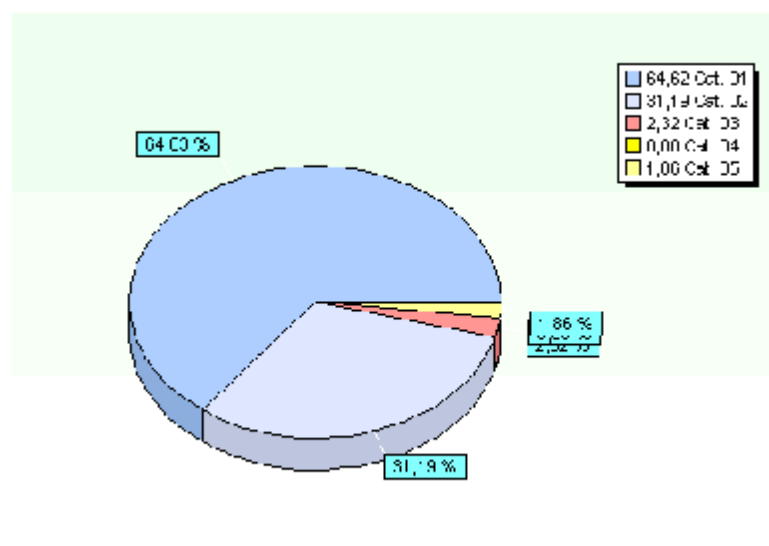
Abbiamo già sottolineato, nelle relazioni degli anni passati, come il ritorno verso un modello di "federalismo fiscale" veda le realtà locali direttamente investite di un sempre maggiore potere impositivo all'interno di una regolamentazione primaria da parte dello Stato, che, di contro, ha determinato una progressiva riduzione dei trasferimenti centrali.

Allo stesso tempo i processi di "decentramento amministrativo", attuati a seguito del D.Lgs. n. 112/1998, hanno prodotto un incremento dei trasferimenti da parte della regione e dello Stato quale contributo all'esercizio delle funzioni delegate.

In questo contesto di riferimento deve essere letto il titolo II delle entrate, nel quale le varie categorie misurano la contribuzione da parte dello Stato, della regione, di organismi dell'Unione europea e di altri enti del settore pubblico allargato finalizzata sia ad assicurare l'ordinaria gestione dell'ente che ad erogare i servizi di propria competenza.

Nelle tabelle sottostanti viene presentata dapprima la composizione del titolo II dell'entrata riferita al bilancio annuale 2009 e, poi, il confronto di ciascuna categoria con gli importi definitivi dell'anno 2008 e con gli accertamenti del 2007 e 2006.

TITOLO II	2009	%
CATEGORIA 1^ - Contributi e trasferimenti correnti dallo Stato	13.671.267,23	64,62
CATEGORIA 2^ - Contributi e trasferimenti correnti dalla regione	6.597.836,64	31,19
CATEGORIA 3^ - Contributi e trasferimenti correnti dalla regione per funzioni delegate	491.667,00	2,32
CATEGORIA 4^ - Contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali	0,00	0,00
CATEGORIA 5^ - Contributi e trasferimenti correnti da altri enti del settore pubblico	394.272,09	1,86
Totale	21.155.042,96	100,00



TITOLO II	2006	2007	2008	2009
CATEGORIA 1^ - Contributi e trasferimenti correnti dallo Stato	3.281.247,10	9.281.837,37	13.850.974,30	13.671.267,23
CATEGORIA 2^ - Contributi e trasferimenti correnti dalla regione	2.004.286,02	2.636.330,83	5.763.171,09	6.597.836,64
CATEGORIA 3^ - Contributi e trasferimenti correnti dalla regione per funzioni delegate	927.549,03	523.506,00	477.634,81	491.667,00
CATEGORIA 4^ - Contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali	0,00	35.000,00	0,00	0,00
CATEGORIA 5^ - Contributi e trasferimenti correnti da altri enti del settore pubblico	277.408,17	501.634,89	461.340,22	394.272,09
Totale	6.490.490,32	12.978.309,09	20.553.120,42	21.155.042,96

2.3.1 Analisi delle voci più significative del titolo II

Anche per il titolo II si ritiene opportuno fornire alcune specificazioni su alcune categorie di entrata sia in merito all'entità dei trasferimenti erogati che alla destinazione degli stessi. In particolare, fermo restando che dette somme non potranno essere finalizzate ad investimenti, si precisa che:

Contributi ordinari dello Stato

I trasferimenti iscritti in bilancio sono stati verificati sulla base delle disposizioni vigenti sui trasferimenti erariali. In particolare, gli importi sono desunti dalla *comunicazione del Ministero dell'Interno rilevabile sul sito Internet e/o dal disegno di legge finanziaria 2009*.

Nello specifico, nel bilancio dell'ente sono state previste somme così suddivise:

Contributi correnti dello Stato	Importo
Fondo ordinario	6.542.943,44
Fondo consolidato	2.010.627,81
Fondo perequativo	
Fondo sviluppo investimenti	530.773,14
Altri fondi	4.193.797,60
Totale	13.279.141,99

Contributi per funzioni delegate dalla regione

Per quanto riguarda i contributi ed i trasferimenti da parte della regione, si rinvia ai prospetti relativi alle funzioni, ai servizi e agli interventi delegati dalla regione allegati al bilancio. In questa relazione si intendono evidenziare esclusivamente le voci più significative. In particolare tra esse si segnalano:

Contributi correnti della regione	Importo
Progetto richiedenti asilo rifugiati	131.400,00
Trasferimenti regionali L.R. 38/96- A1	360.267,00

Totale	491.667,00

2.4 Le Entrate extratributarie

Le Entrate extratributarie (titolo III) contribuiscono, insieme alle entrate dei titoli I e II, a determinare l'ammontare complessivo delle risorse destinate al finanziamento della spesa corrente.

Il valore complessivo del titolo è stato già analizzato in precedenza. In questo paragrafo, pertanto, ci occuperemo di approfondirne il significato ed il contenuto con una ulteriore scomposizione nelle varie categorie, tenendo conto anche della maggiore importanza assunta da questa voce di bilancio, negli ultimi anni, nel panorama finanziario degli enti locali.

Le categorie sono riportate nella tabella a fine paragrafo. In essa viene proposto l'importo della previsione per l'anno 2009 e la percentuale rispetto al totale del titolo.

Nelle successive tabelle viene presentata dapprima la ripartizione percentuale delle categorie rispetto al valore complessivo del titolo e, poi, il confronto di ciascuna categoria con i valori stanziati ed accertati rispettivamente negli anni 2008, 2007 e 2006.

TITOLO III	2009	%
CATEGORIA 1 [^] - Proventi dei servizi pubblici	3.093.658,30	32,06
CATEGORIA 2 [^] - Proventi dei beni dell'ente	2.007.103,26	20,80
CATEGORIA 3 [^] - Interessi su anticipazioni e crediti	250.000,00	2,59
CATEGORIA 4 [^] - Utili netti dalle aziende speciali e partecipate, dividendi di società	0,00	0,00
CATEGORIA 5 [^] - Proventi diversi	4.298.153,61	44,55
Totale	9.648.915,17	100,00

TITOLO III	2006	2007	2008	2009
CATEGORIA 1 [^] - Proventi dei servizi pubblici	2.862.697,64	3.198.322,03	3.564.716,92	3.093.658,30
CATEGORIA 2 [^] - Proventi dei beni dell'ente	1.949.275,18	1.881.788,17	1.893.168,38	2.007.103,26
CATEGORIA 3 [^] - Interessi su anticipazioni e crediti	133.589,11	237.300,00	328.999,06	250.000,00
CATEGORIA 4 [^] - Utili netti dalle aziende speciali e partecipate, dividendi di società	0,00	0,00	0,00	0,00
CATEGORIA 5 [^] - Proventi diversi	2.335.876,05	3.141.781,18	2.657.352,55	4.298.153,61
Totale	7.281.437,98	8.459.191,38	8.444.236,91	9.648.915,17

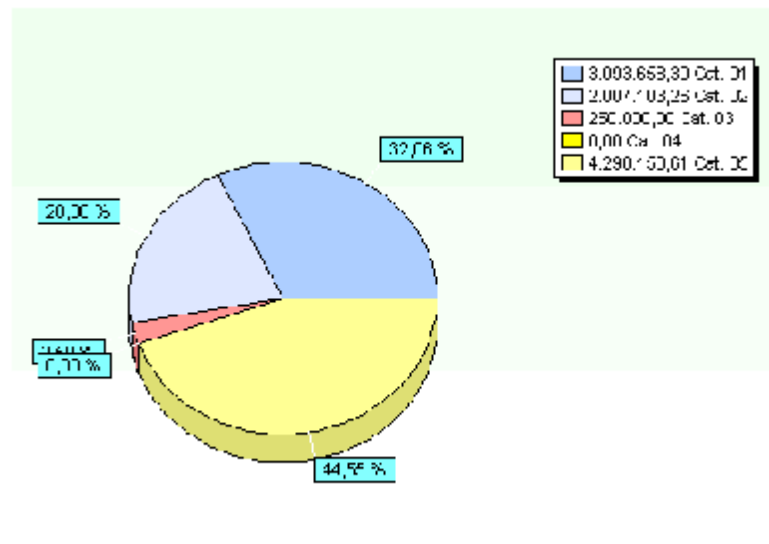
Gli scostamenti più significativi tra le previsioni assestate 2008 e le previsioni 2009 sono determinati principalmente da:

Categoria 1[^] - Minore previsione di introiti per violazioni al codice della strada

- entrate di carattere straordinario realizzate nell'anno 2008 non più ripetibili.

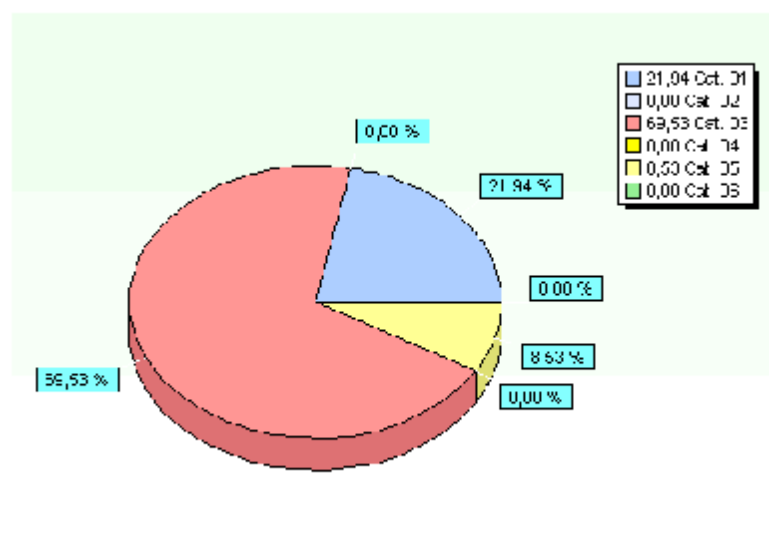
Categoria 5[^] - La maggiore previsione si riferisce alla reiscrizione nel bilancio dell'Ente dei proventi derivanti dal ristoro economico versato dai comuni utenti la discarica.

Volendo presentare graficamente i valori delle categorie riferite all'anno 2009 avremo:



2.5 Le Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossione di crediti

Le entrate del titolo IV, a differenza di quelle analizzate fino ad ora, contribuiscono, insieme a quelle del titolo V, al finanziamento delle spese d'investimento, cioè all'acquisizione di quei beni a fecondità ripetuta, cioè utilizzati per più esercizi, nei processi produttivi/erogativi dell'ente locale. Anche in questo caso il legislatore ha presentato un'articolazione del titolo per categorie che è graficamente riproposta nel grafico sottostante.



Ai fini della nostra analisi bisogna differenziare, all'interno del titolo, le forme di autofinanziamento, ottenute attraverso l'alienazione di beni di proprietà, da quelle di finanziamento esterno anche se, nella maggior parte dei casi, trattasi di trasferimenti di capitale a fondo perduto non onerosi per l'ente.

TITOLO IV	2009	%
CATEGORIA 1^ - Alienazioni di beni patrimoniali	10.378.945,78	21,94
CATEGORIA 2^ - Trasferimenti di capitale dallo Stato	0,00	0,00
CATEGORIA 3^ - Trasferimenti di capitale dalla regione	32.898.049,60	69,53
CATEGORIA 4^ - Trasferimenti di capitale da altri enti del settore pubblico	0,00	0,00
CATEGORIA 5^ - Trasferimenti di capitale da altri soggetti	4.038.000,00	8,53
CATEGORIA 6^ - Riscossioni di crediti	0,00	0,00
Totale	47.314.995,38	100,00

Le percentuali relative alle altre categorie riportate nella tabella possono essere confrontate tra loro al fine di evidenziare le quote di partecipazione dei vari enti del settore pubblico allargato al finanziamento degli investimenti.

TITOLO IV	2006	2007	2008	2009
CATEGORIA 1^ - Alienazioni di beni patrimoniali	1.962.247,33	7.499.738,67	4.837.096,00	10.378.945,78
CATEGORIA 2^ - Trasferimenti di capitale dallo Stato	1.792.390,87	3.448.000,00	2.288.000,00	0,00
CATEGORIA 3^ - Trasferimenti di capitale dalla regione	53.840,00	7.532.997,36	20.992.595,76	32.898.049,60
CATEGORIA 4^ - Trasferimenti di capitale da altri enti del settore pubblico	1.160.268,16	0,00	0,00	0,00
CATEGORIA 5^ - Trasferimenti di capitale da altri soggetti	3.615.917,64	3.877.000,00	3.459.300,00	4.038.000,00
CATEGORIA 6^ - Riscossioni di crediti	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	8.584.664,00	22.357.736,03	31.576.991,76	47.314.995,38

2.5.1 Analisi delle voci più significative di entrata del titolo IV

Per quanto riguarda le principali voci che partecipano alla determinazione dell'importo di ciascuna categoria del titolo IV riportata nel bilancio di previsione 2009, si precisa che le somme riportate partecipano alla definizione del complesso di risorse che finanziano il programma triennale dei lavori pubblici.

Alienazione di beni patrimoniali

I beni dell'ente, per i quali si prevede l'alienazione, sono riportati di seguito unitamente al valore stimato dall'Ufficio tecnico comunale.

Principali alienazioni di beni dell'ente	Importo
Piano alienazione immobili anno 2008 (G.C.194 e 337/2008)	1.585.640,00
Piano alienazione immobili 2009 (G.C. 174/2009)	5.960.000,00
Alienazione aree zone PEEP	1.849.505,78
Aree cimiteriali	610.000,00
Totale	10.005.145,78

Trasferimenti di capitale dalla regione e da altri enti del settore pubblico

I trasferimenti di capitale dalla regione sono stati iscritti sulla base di specifiche disposizioni e comunicazioni effettuate dall'ente agli uffici tecnici comunali che hanno proceduto a comunicare al settore finanziario gli importi.

Trasferimenti di capitale da altri soggetti

Tra i trasferimenti di capitale da altri soggetti rientrano gli "Oneri di urbanizzazione" la cui quantificazione è stata effettuata dal competente Ufficio comunale in relazione all'andamento delle riscossioni degli anni precedenti e tenendo conto delle richieste di permesso a costruire in corso d'istruttoria.

Per quanto concerne la ripartizione degli oneri in oggetto per il finanziamento delle spese correnti e di quelle d'investimento, si è ritenuto opportuno operare la ripartizione che segue:

Ripartizione oneri di urbanizzazione	Importo
Spese correnti (max 50%) 46,87%	1.406.358,15
Spese di manutenzione ordinaria del verde, delle strade e del patrimonio comunale (max 25%) 25%	750.000,00
Manutenzione straordinaria	843.641,85
Totale	3.000.000,00

2.6 Le Entrate derivanti da accensioni di prestiti

Le entrate del titolo V sono caratterizzate dalla nascita di un rapporto debitorio nei confronti di un soggetto finanziatore (banca, Cassa DD.PP., sottoscrittori di obbligazioni) e, per disposizione legislativa, ad eccezione di alcuni casi appositamente previsti dalla legge, sono vincolate, nel loro utilizzo, alla realizzazione degli investimenti.

Nelle tabelle che seguono sono presentati i rapporti percentuali di partecipazione di ciascuna categoria rispetto al valore complessivo del titolo, nonché il confronto con i valori iscritti nel bilancio 2008 e con gli importi accertati negli anni 2007 e 2006.

TITOLO V	2009	%
CATEGORIA 1^ - Anticipazioni di cassa	1.500.000,00	18,57
CATEGORIA 2^ - Finanziamenti a breve termine	0,00	0,00
CATEGORIA 3^ - Assunzioni di mutui e prestiti	6.578.739,61	81,43
CATEGORIA 4^ - Emissione di prestiti obbligazionari	0,00	0,00
Totale	8.078.739,61	100,00

TITOLO V	2006	2007	2008	2009
CATEGORIA 1^ - Anticipazioni di cassa	1.549.370,70	1.549.370,70	1.549.370,70	1.500.000,00
CATEGORIA 2^ - Finanziamenti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00
CATEGORIA 3^ - Assunzioni di mutui e prestiti	2.900.000,00	1.200.000,00	5.212.809,74	6.578.739,61
CATEGORIA 4^ - Emissione di prestiti obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	4.449.370,70	2.749.370,70	6.762.180,44	8.078.739,61

2.6.1 Capacità di indebitamento

Il ricorso all'indebitamento, oltre che a valutazioni di convenienza economica (si ricorda che l'accensione di un mutuo determina di norma il consolidamento della spesa per interessi per un periodo di circa 15/20 anni, finanziabile con il ricorso a nuove entrate o con la riduzione delle altre spese correnti), è subordinato al rispetto di alcuni vincoli legislativi.

Tra questi la capacità di indebitamento costituisce un indice sintetico di natura giuscontabile che limita la possibilità di contrarre debiti per gli scopi previsti dalla normativa vigente.

Il D.Lgs n. 267/2000, così come modificato dalla Legge Finanziaria 2008, all'articolo 204 sancisce che *"l'ente locale può assumere nuovi mutui e accedere ad altre forme di finanziamento reperibili sul mercato solo se l'importo annuale degli interessi sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, a quello dei prestiti obbligazionari precedentemente emessi, a quello delle aperture di credito stipulate ed a quello derivante da garanzie prestate ai sensi dell'articolo 207, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi, non supera il 15 per cento delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui"*, ovvero il 2007.

A tal riguardo si è ritenuto opportuno proporre nel corso della presente relazione il calcolo della capacità di indebitamento residuo del nostro ente.

E' da segnalare che l'ultimo rigo della tabella propone il valore complessivo di mutui accendibili al tasso ipotetico del 4,80% con la quota interessi disponibile.

CAPACITA' DI INDEBITAMENTO	Parziale	Totale
Titolo I - anno 2007	30.187.210,52	
Titolo II - anno 2007	12.978.309,09	
Titolo III - anno 2007	8.459.191,38	
Totale Entrate Correnti anno 2007		51.624.710,99
15% delle Entrate Correnti anno 2007	7.743.706,65	
Quota interessi prevista al 1° gennaio 2009	1.989.072,87	
Quota disponibile	5.754.633,78	
Mutui teoricamente accendibili al tasso del 4,80%		119.888.203,75

E' opportuno sottolineare che il risultato ottenuto misura un valore limite teorico da valutare contestualmente agli effetti prodotti dall'incremento della rata di rimborso prestiti sul Bilancio corrente.

3 ANALISI DELLA SPESA

La parte entrata, in precedenza esaminata, evidenzia come l'ente locale, nel rispetto dei vincoli che disciplinano la materia, acquisisca risorse ordinarie e straordinarie da destinare al finanziamento della gestione corrente, degli investimenti e al rimborso dei prestiti.

In questo paragrafo ci occuperemo di analizzare la spesa in maniera molto analoga a quanto visto per le entrate.

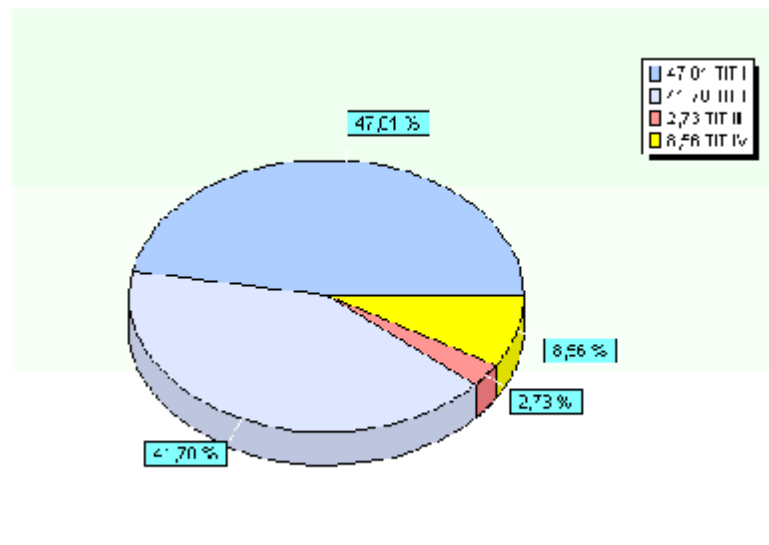
3.1 Analisi per titoli

Il D.P.R. n. 194/96, nel ridisegnare la struttura della parte spesa del bilancio, non ha modificato la precedente articolazione, per cui i principali macroaggregati economici restano ancora individuati nei quattro titoli, che misurano rispettivamente:

- a) "**Titolo I**" le spese correnti, cioè quelle destinate a finanziare l'ordinaria gestione caratterizzata da spese consolidate e di sviluppo non aventi effetti duraturi sugli esercizi successivi;
- b) "**Titolo II**" le spese d'investimento, dirette a finanziare l'acquisizione di beni a fecondità ripetuta;
- c) "**Titolo III**" le somme da destinare al rimborso di prestiti (quota capitale);
- d) "**Titolo IV**" le partite di giro.

La composizione dei quattro titoli è da correlare, come già esposto in precedenza, alle entrate. Nel nostro ente la situazione relativamente all'anno 2009 si presenta come riportato nelle tabelle e nel grafico sottostanti.

TITOLI DELLA SPESA	2009	%
TITOLO I - Spese correnti	57.678.999,94	47,01
TITOLO II - Spese in conto capitale	51.165.931,07	41,70
TITOLO III - Spese per rimborso prestiti	3.351.021,75	2,73
TITOLO IV - Spese per servizi per conto terzi	10.500.000,00	8,56
Totale	122.695.952,76	100,00



Nella tabella che segue, invece, viene effettuato un confronto con le previsioni definitive dell'anno 2008 e con gli importi impegnati negli anni 2007 e 2006.

TITOLI DELLA SPESA	2006	2007	2008	2009
TITOLO I - Spese correnti	45.959.087,32	52.176.524,78	55.448.808,16	57.678.999,94
TITOLO II - Spese in conto capitale	11.728.029,36	22.830.838,31	33.629.580,92	51.165.931,07
TITOLO III - Spese per rimborso prestiti	3.279.329,82	3.253.670,47	3.313.197,89	3.351.021,75
TITOLO IV - Spese per servizi per conto terzi	8.524.147,72	21.494.487,84	13.627.389,27	10.500.000,00
Totale	69.490.594,22	99.755.521,40	106.018.976,24	122.695.952,76

3.2 Spese correnti

Le Spese correnti trovano iscrizione nel titolo I e ricomprendono gli oneri previsti per l'ordinaria attività dell'ente e dei vari servizi pubblici attivati.

Per una lettura più precisa delle risultanze di bilancio è opportuno disaggregare tale spesa, distinguendola per funzioni, servizi ed interventi.

Nelle previsioni di legge la spesa corrente è ordinata secondo le funzioni svolte dall'ente. Proprio queste ultime costituiscono il primo livello di disaggregazione del valore complessivo del titolo I. In particolare, l'analisi condotta confrontando l'incidenza di ciascuna di esse rispetto al totale complessivo del titolo, dimostra l'attenzione rivolta dall'amministrazione verso alcune problematiche piuttosto che altre.

Nelle tabelle sottostanti viene presentata dapprima la composizione del titolo I della spesa nel bilancio annuale 2009 e poi ciascuna funzione viene confrontata con gli importi delle previsioni definitive 2008 ed impegnati nel 2007 e 2006. Tale impostazione evidenzia gli eventuali scostamenti tra le spese infrannuali destinate alla medesima funzione, in modo da cogliere, con maggiore chiarezza, gli effetti delle scelte precedentemente effettuate e l'assetto delle stesse per il prossimo esercizio.

TITOLO I	2009	%
FUNZIONE 01 - Amministrazione, gestione e controllo	17.786.617,92	30,84
FUNZIONE 02 - Giustizia	1.472.851,24	2,55
FUNZIONE 03 - Polizia locale	3.656.476,60	6,34
FUNZIONE 04 - Istruzione pubblica	3.537.629,87	6,13
FUNZIONE 05 - Cultura e beni culturali	1.643.942,00	2,85
FUNZIONE 06 - Sport e ricreazione	431.099,02	0,75
FUNZIONE 07 - Turismo	1.349.703,00	2,34
FUNZIONE 08 - Viabilità e trasporti	5.387.496,33	9,34
FUNZIONE 09 - Territorio e ambiente	10.756.606,88	18,65
FUNZIONE 10 - Settore sociale	10.600.635,99	18,38
FUNZIONE 11 - Sviluppo economico	960.841,09	1,67
FUNZIONE 12 - Servizi produttivi	95.100,00	0,16
Totale	57.678.999,94	100,00

TITOLO I	2006	2007	2008	2009
FUNZIONE 01 - Amministrazione, gestione e controllo	16.822.709,26	21.845.586,10	21.261.045,62	17.786.617,92
FUNZIONE 02 - Giustizia	1.815.634,79	1.797.186,09	1.489.901,57	1.472.851,24
FUNZIONE 03 - Polizia locale	2.820.987,35	2.846.117,04	3.354.757,79	3.656.476,60
FUNZIONE 04 - Istruzione pubblica	3.020.799,93	3.141.638,04	3.507.301,05	3.537.629,87
FUNZIONE 05 - Cultura e beni culturali	1.420.734,80	1.660.473,55	1.436.318,30	1.643.942,00
FUNZIONE 06 - Sport e ricreazione	534.317,53	511.692,40	380.020,49	431.099,02
FUNZIONE 07 - Turismo	677.558,94	808.997,96	649.983,50	1.349.703,00
FUNZIONE 08 - Viabilità e trasporti	3.090.921,91	3.179.953,68	5.248.312,20	5.387.496,33
FUNZIONE 09 - Territorio e ambiente	7.375.184,65	7.833.046,12	7.855.117,54	10.756.606,88
FUNZIONE 10 - Settore sociale	6.986.454,32	7.185.181,37	8.954.860,87	10.600.635,99
FUNZIONE 11 - Sviluppo economico	1.311.741,62	1.281.792,43	1.181.359,23	960.841,09
FUNZIONE 12 - Servizi produttivi	82.042,22	84.860,00	129.830,00	95.100,00
Totale	45.959.087,32	52.176.524,78	55.448.808,16	57.678.999,94

3.3 Spese in conto capitale

Con il termine *Spese in conto capitale* generalmente si fa riferimento a tutti quegli oneri necessari per l'acquisizione di beni a fecondità ripetuta indispensabili per l'esercizio delle funzioni di competenza dell'ente e diretti ad incrementarne il patrimonio.

Come per le spese del titolo I, anche per quelle in conto capitale l'analisi per funzione costituisce il primo livello di esame disaggregato del valore complessivo del titolo II.

Abbiamo già segnalato in precedenza che l'analisi condotta confrontando l'entità di spesa per funzione rispetto al totale complessivo del titolo evidenzia l'orientamento dell'amministrazione nella soddisfazione di taluni bisogni della collettività piuttosto che verso altri. Nelle tabelle sottostanti viene presentata la composizione del titolo II per funzione nel bilancio annuale 2009 e, successivamente, ciascuna funzione viene confrontata con gli importi degli stanziamenti definitivi dell'anno 2008 e con quelli risultanti dagli impegni degli anni 2007 e 2006.

E' opportuno, a tal riguardo, segnalare come la destinazione delle spese per investimento verso talune finalità rispetto ad altre evidenzia l'effetto sia delle scelte strutturali poste dall'amministrazione, sia della loro incidenza sulla composizione quantitativa e qualitativa del patrimonio.

TITOLO II	2009	%
FUNZIONE 01 - Amministrazione, gestione e controllo	3.554.033,30	6,95
FUNZIONE 02 - Giustizia	0,00	0,00
FUNZIONE 03 - Polizia locale	98.892,00	0,19
FUNZIONE 04 - Istruzione pubblica	14.442.320,20	28,23
FUNZIONE 05 - Cultura e beni culturali	5.442.670,00	10,64
FUNZIONE 06 - Sport e ricreazione	1.557.000,00	3,04
FUNZIONE 07 - Turismo	0,00	0,00
FUNZIONE 08 - Viabilità e trasporti	11.227.195,68	21,94
FUNZIONE 09 - Territorio e ambiente	13.195.819,89	25,79
FUNZIONE 10 - Settore sociale	1.250.000,00	2,44
FUNZIONE 11 - Sviluppo economico	348.000,00	0,68
FUNZIONE 12 - Servizi produttivi	50.000,00	0,10
Totale	51.165.931,07	100,00

TITOLO II	2006	2007	2008	2009
FUNZIONE 01 - Amministrazione, gestione e controllo	1.266.492,57	1.235.564,59	1.227.520,40	3.554.033,30
FUNZIONE 02 - Giustizia	0,00	0,00	0,00	0,00
FUNZIONE 03 - Polizia locale	59.840,00	47.969,46	39.000,00	98.892,00
FUNZIONE 04 - Istruzione pubblica	391.450,00	50.000,00	5.794.675,15	14.442.320,20
FUNZIONE 05 - Cultura e beni culturali	102.500,00	809.500,00	4.229.870,00	5.442.670,00
FUNZIONE 06 - Sport e ricreazione	812.494,20	1.643.277,55	1.948.000,00	1.557.000,00
FUNZIONE 07 - Turismo	0,00	0,00	0,00	0,00
FUNZIONE 08 - Viabilità e trasporti	862.413,91	7.854.633,84	8.990.330,12	11.227.195,68
FUNZIONE 09 - Territorio e ambiente	5.665.459,81	7.742.470,48	7.882.185,25	13.195.819,89
FUNZIONE 10 - Settore sociale	1.203.960,87	1.875.500,00	2.320.000,00	1.250.000,00
FUNZIONE 11 - Sviluppo economico	1.363.418,00	1.571.922,39	348.000,00	348.000,00
FUNZIONE 12 - Servizi produttivi	0,00	0,00	850.000,00	50.000,00
Totale	11.728.029,36	22.830.838,31	33.629.580,92	51.165.931,07

3.3.1 Il programma triennale degli investimenti

In relazione agli investimenti previsti nel titolo II si precisa che all'interno del titolo, distinto nelle funzioni, sono ricomprese anche le previsioni relative ai lavori pubblici. A tal fine si fa presente:

- che l'ente ha redatto il Programma triennale e l'Elenco annuale dei lavori pubblici conformemente alle indicazioni ed agli schemi di cui al Decreto ministeriale 9 giugno 2005;
- che lo schema di programma è stato adottato con atto n. 261 del 14/10/2008 ed è stato pubblicato per 60 giorni consecutivi dal 07/11/2008;
- che nello stesso sono indicate:
 - a) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dal comma 3 dell'art. 128 del D.Lgs. 163/2006 e dall'articolo 3, comma 2 del Decreto ministeriale del 9 giugno 2005, sopra richiamato;
 - b) la stima dei tempi e la durata degli adempimenti amministrativi di realizzazione delle opere e del collaudo;
- che per gli interventi contenuti nell'Elenco annuale, ad eccezione degli interventi di manutenzione, è stato approvato il progetto preliminare o lo studio di fattibilità.

Rinviando a tale documento per una lettura analitica, si vuole comunque segnalare che questa amministrazione sta portando avanti un attento programma di investimenti e che le opere da realizzare di maggior rilievo previste nel programma sono le seguenti:

Principali lavori pubblici da realizzare nell'anno 2009	Fonte di finanziamento	Importo
Lavori di recupero e ristrutturazione immobile Buon Pastore	Contributo Regionale	471.339,07
Potenziamento linea idrica Terme dei Papi	Contributo Regionale	500.000,00
Ampliamento Cimitero San Lazzaro	Mutuo	600.000,00
Realizzazione Parcheggio Pluripiano Loc. Pietrare	Contributo Regionale	610.000,00
Realizzazione Parcheggio Nuovi Uffici Giudiziari	Contributo Regionale	783.000,00
Lavori di Manutenzione Museo Civico	Alienazione di Beni Immobili	800.000,00
Completamento impianti di depurazione del capoluogo	Mutuo e Contributo Regionale	863.000,00
Realizzazione pista ciclabile Castel d'Asso	Contributo Regionale	891.000,00
Costruzione depuratore Grotte Santo Stefano	Contributo Regionale	966.000,00
Interventi sulla Rete idrica di VT	Mutuo	1.101.819,41
Adeguamento norme di sicurezza Scuola I. Concetti	Contributo Regionale	1.112.000,00
Adeguamento norme di sicurezza Scuola De Amicis	Contributo Regionale	1.153.000,00
Lavori di riqualificazione Viale Bruno Bozzi	Mutuo e Contributo Regionale	1.300.000,00
Completamento e Ristrutturazione Teatro Unione III° Stralcio	Contributo Regionale	1.350.000,00
Realizzazione catasto Stradale	Alienazione di Beni Immobili	1.500.000,00
Adeguamento norme di sicurezza Scuola Media Tecchi	Contributo Regionale	1.510.000,00
Completamento e Ristrutturazione Teatro Unione	Contributo Regionale, Mutuo e Fondi Proprio	1.740.000,00
Allontanamento delle acque in loc. Poggino	Contributo Regionale	1.911.000,00
Adeguamento norme di sicurezza Scuola Ellera	Contributo Regionale	2.308.000,00
Parcheggio interrato di interscambio Valle Faul	Contributo Regionale	3.271.754,46
Adeguamento Scuole Materne Comunali alle norme di sicurezza	Contributo Regionale	3.589.000,00
Costruzione Scuola Materna Santa Barbara	Mutuo e Contributo Regionale	3.630.320,20
Costruzione Locoli e colombari Cimitero di San Lazzaro	Contributo Regionale	420.000,00
Sistemazione pavimentazione e arredo urbano La Quercia	Mutuo e Contributo Regionale	507.000,00
Opere di urbanizzazione Zone PEEP LOC. AcquaBianca	Alienazioni Aree PEEP	980.737,60
Opere di urbanizzazione Zone PEEP LOC. Sbarri	Alienazioni Aree PEEP	532.168,18
Opere di urbanizzazione Zone PEEP Comprensorio C4	Alienazioni Aree PEEP	336.600,00

3.4 Spese per rimborso di prestiti

Il titolo III della spesa presenta gli oneri da sostenere nel corso dell'anno per il rimborso delle quote capitale riferite a prestiti contratti negli anni precedenti.

Si ricorda, infatti, che la parte della rata riferita agli interessi passivi è iscritta all'intervento 06 del Titolo I della spesa.

L'analisi delle *Spese per rimborso di prestiti* si sviluppa esclusivamente per interventi e permette di comprendere la composizione dello stock di indebitamento, differenziando dapprima le fonti a breve e medio da quelle a lungo termine e successivamente tra queste ultime, quelle riferibili a mutui da quelle per rimborso di prestiti obbligazionari.

Nelle tabelle e nei grafici sottostanti viene presentata la ripartizione percentuale degli interventi rispetto al valore complessivo del titolo per l'anno 2009 e, di seguito, il confronto di ciascuno di essi con il valore del bilancio assestato per il 2008, oltre che per il 2007 ed il 2006.

TITOLO III	2009	%
Rimborso per anticipazioni di cassa	1.500.000,00	44,76
Rimborso di finanziamenti a breve termine	0,00	0,00
Rimborso di quota capitale di mutui e prestiti	1.851.021,75	55,24
Rimborso di prestiti obbligazionari	0,00	0,00
Rimborso di quota capitale di debiti pluriennali	0,00	0,00
Totale	3.351.021,75	100,00

TITOLO III	2006	2007	2008	2009
Rimborso per anticipazioni di cassa	1.549.370,70	1.549.370,70	1.549.370,70	1.500.000,00
Rimborso di finanziamenti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00
Rimborso di quota capitale di mutui e prestiti	1.729.959,12	1.704.299,77	1.763.827,19	1.851.021,75
Rimborso di prestiti obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00
Rimborso di quota capitale di debiti pluriennali	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	3.279.329,82	3.253.670,47	3.313.197,89	3.351.021,75

4 ANALISI DELL'APPLICAZIONE DELL'AVANZO/DISAVANZO D'AMMINISTRAZIONE

	75.933,00	108.221,00	95.949,58	0,00
	287.408,00	0,00	65.367,66	0,00
	363.341,00	108.221,00	161.317,24	0,00

	0,00	0,00	0,00	0,00

PARTE TERZA: LA LETTURA DEL BILANCIO PER INDICI

5 LA LETTURA DEL BILANCIO PER INDICI

I valori del bilancio d'esercizio emersi nel corso della precedente trattazione possono essere oggetto di varie elaborazioni e correlazioni, opportunamente effettuate, allo scopo di approfondire le conoscenze sull'assetto dell'ente e sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale.

In tale ambito, un particolare interesse riveste l'analisi del quadro degli indicatori di seguito proposti.

Si tratta di un'elencazione, certamente non esaustiva, dei principali indicatori di bilancio, che mira ad evidenziare opportunità e vincoli connessi alla gestione del nostro ente.

A tal fine, in questa parte finale della relazione saranno presentati nell'ordine:

- *gli indici di entrata;*
- *gli indici di spesa;*
- *gli alberi di indici settoriali*, che presentano contemporaneamente più indicatori in modo correlato cercando di offrire utili spunti per un'indagine sull'assetto strutturale, gestionale ed ambientale del nostro ente.

5.1 Indici di entrata

Al fine di rappresentare i dati contabili proposti nelle precedenti parti della presente relazione, ci si è orientati, per quanto riguarda l'entrata, verso una serie di indici di struttura che, proponendo un confronto tra i dati contabili ed extracontabili, aiuta nella lettura del bilancio.

In particolare, nei paragrafi seguenti, verranno calcolati e commentati i seguenti quozienti di bilancio:

- *Indice di autonomia finanziaria;*
- *Indice di autonomia impositiva;*
- *Prelievo tributario pro capite;*
- *Indice di autonomia tariffaria propria.*

Per ciascuno di essi, a fianco del valore calcolato con riferimento alle previsioni dell'anno 2009, vengono proposti i valori ottenuti effettuando un confronto con le previsioni dell'esercizio 2008 e con quelli relativi agli anni 2007 e 2006.

5.1.1 Indice di autonomia finanziaria

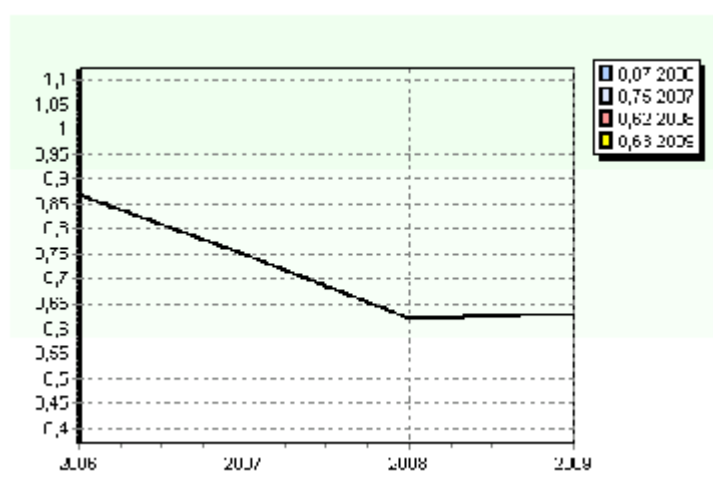
L'indice di autonomia finanziaria, ottenuto quale rapporto tra le Entrate tributarie (titolo I) ed extratributarie (titolo III) con il Totale delle entrate correnti (totali dei titoli I + II + III), correla le risorse proprie dell'ente con quelle complessive di parte corrente ed evidenzia la capacità di ciascun comune di acquisire autonomamente delle disponibilità necessarie per il finanziamento della spesa.

In altri termini questo indice non considera nel Bilancio corrente i trasferimenti nazionali e regionali, ordinari e straordinari, che annualmente l'ente riceve e che, in passato, costituivano la maggiore voce di entrata.

Per effetto del decentramento amministrativo oggi in atto, il sopra richiamato processo, ancora molto presente nella realtà degli enti, è in corso di inversione. A cominciare dall'introduzione dell'ICI, infatti, stiamo assistendo ad un progressivo aumento delle voci di entrate non direttamente derivanti da trasferimenti di altri enti del settore pubblico. Ne consegue la necessità di procedere ad una lettura dell'andamento dell'indicatore in esame sottolineando come detto valore, variabile tra 0 e 1, assuma un significato positivo quanto più il risultato si avvicina all'unità.

Nella parte sottostante viene riportata la formula per il calcolo dell'indice ed il risultato ottenuto sui dati del bilancio 2009, da confrontare con quelli degli anni precedenti. Il grafico ne evidenzia, in modo ancora più chiaro, l'andamento.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2006	2007	2008	2009
E1 - Autonomia finanziaria	$\frac{\text{Entrate tributarie} + \text{extratributarie}}{\text{Entrate correnti}}$	0,87	0,75	0,62	0,63



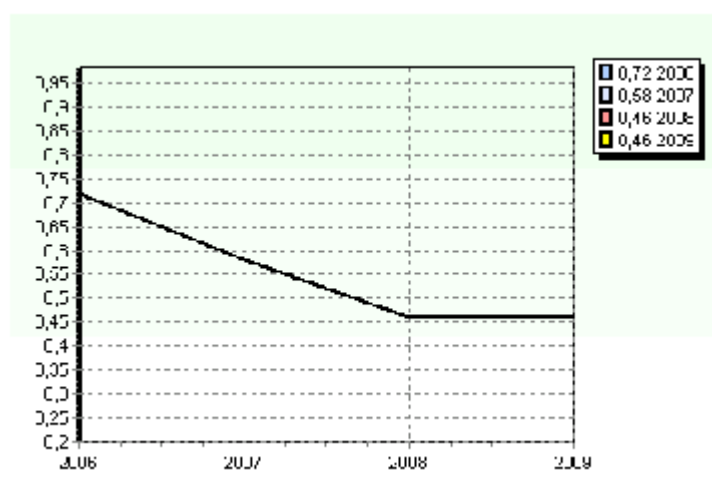
5.1.2 Indice di autonomia impositiva

L'indice di autonomia impositiva può essere considerato un indicatore di II livello, che permette di comprendere ed approfondire il significato di quello precedente (indice di autonomia finanziaria), misurando quanta parte delle entrate correnti, diverse dai trasferimenti statali o di altri enti del settore pubblico allargato, sia determinata da entrate proprie di natura tributaria.

Il valore di questo indice può variare teoricamente tra 0 e 1, anche se le attuali norme che regolano l'imposizione tributaria negli enti locali impediscono di fatto l'approssimarsi del risultato all'unità.

Nella parte sottostante viene riportata la formula per il calcolo dell'indice ed il risultato ottenuto sui dati del bilancio 2009 da confrontare con quelli degli anni precedenti. Il grafico ne evidenzia, in modo ancora più chiaro, l'andamento.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2006	2007	2008	2009
E2 - Autonomia impositiva	<u>Entrate tributarie</u> Entrate correnti	0,72	0,58	0,46	0,46

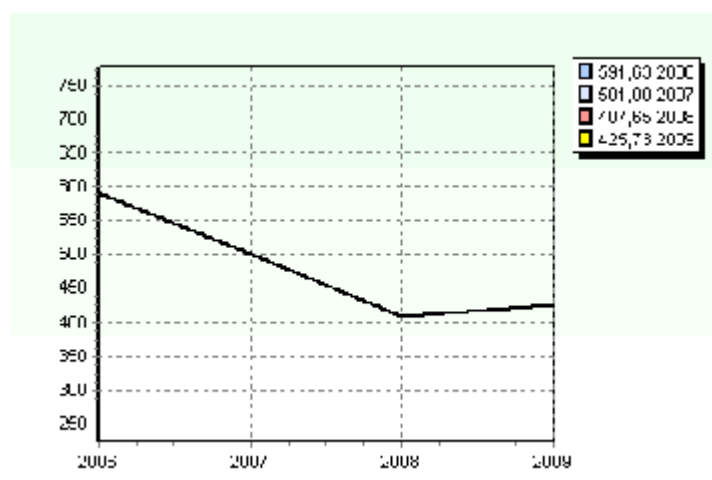


5.1.3 Prelievo tributario pro capite

Il dato ottenuto con l'indice di autonomia impositiva, utile per un'analisi disaggregata, non è di per sé facilmente comprensibile e, pertanto, al fine di sviluppare analisi spazio - temporali sullo stesso ente o su enti che presentano caratteristiche fisiche, economiche e sociali omogenee, può essere interessante calcolare il *Prelievo tributario pro capite*, che misura l'importo medio di imposizione tributaria a cui ciascun cittadino è sottoposto o, in altri termini, l'importo pagato in media da ciascun cittadino per imposte di natura locale nel corso dell'anno.

Anche per questo indicatore, nella parte sottostante, viene riportata la formula per il calcolo dell'indice ed il risultato ottenuto sui dati del bilancio 2009, da confrontare con quelli degli anni precedenti. Il grafico ne evidenzia, in modo ancora più chiaro, l'andamento.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2006	2007	2008	2009
E3 - Prelievo tributario pro capite	$\frac{\text{Entrate tributarie}}{\text{Popolazione}}$	591,63	501,00	407,65	425,73



5.1.4 Indice di autonomia tariffaria propria

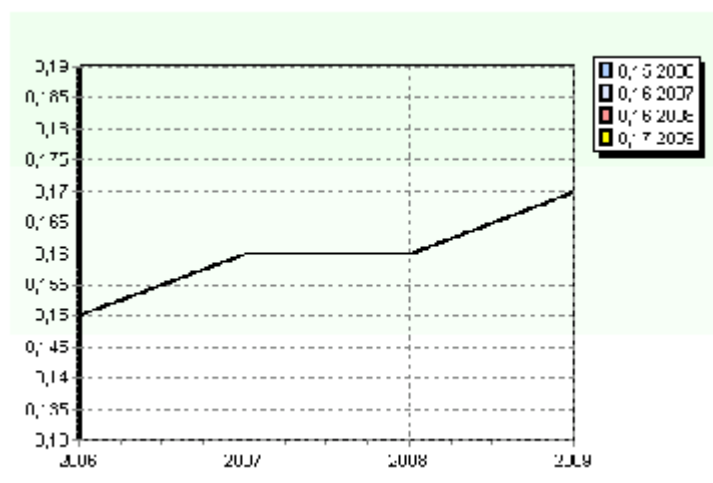
L'indice di autonomia impositiva misura in termini percentuali la partecipazione delle entrate del titolo I alla definizione del valore complessivo delle entrate correnti. Un secondo indice deve essere attentamente preso in considerazione in quanto costituisce il complementare di quello precedente, evidenziando la partecipazione delle entrate proprie nella formazione delle entrate correnti e, precisamente, l'indice di autonomia tariffaria propria.

Valori particolarmente elevati di quest'ultimo dimostrano una buona capacità di ricorrere ad entrate derivanti dai servizi pubblici forniti o da un'accurata gestione del proprio patrimonio.

Il valore, anche in questo caso espresso in termini decimali, è compreso tra 0 ed 1 ed è da correlare con quello relativo all'indice di autonomia impositiva.

Nella parte seguente viene riportata la formula per il calcolo dell'indice ed il risultato ottenuto sui dati del bilancio 2009, da confrontare con quelli degli anni precedenti. Il grafico ne evidenzia, in modo ancora più chiaro, l'andamento del trend storico.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2006	2007	2008	2009
E4 - Autonomia tariffaria propria	$\frac{\text{Entrate extratributarie}}{\text{Entrate correnti}}$	0,15	0,16	0,16	0,17



5.1.5 Riepilogo degli indici di entrata

In conclusione dell'analisi degli indici di entrata, si ritiene interessante proporre una tabella riepilogativa riportante i risultati riferiti all'anno 2009, espressi in termini decimali ed in percentuale.

DENOMINAZIONE INDICATORE		COMPOSIZIONE	2009	(%)
E1 - Autonomia finanziaria	=	<u>Entrate tributarie + extratributarie</u> Entrate correnti	0,63	63%
E2 - Autonomia impositiva	=	<u>Entrate tributarie</u> Entrate correnti	0,46	46%
E3 - Prelievo tributario pro capite	=	<u>Entrate tributarie</u> Popolazione	425,73	-
E4 - Indice di autonomia tariffaria propria	=	<u>Entrate extratributarie</u> Entrate correnti	0,17	17%

Allo stesso modo si riporta una seconda tabella riepilogativa in cui gli stessi indici sono analizzati nella loro evoluzione nel corso del periodo 2006/2009, sempre attraverso un duplice confronto dei risultati espressi in decimali ed in percentuale.

DENOMINAZIONE INDICATORE	2006	2007	2008	2009	2006 (%)	2007 (%)	2008 (%)	2009 (%)
E1 - Autonomia finanziaria	0,87	0,75	0,62	0,63	87%	75%	62%	63%
E2 - Autonomia impositiva	0,72	0,58	0,46	0,46	72%	58%	46%	46%
E3 - Prelievo tributario pro capite	591,63	501,00	407,65	425,73	-	-	-	-
E4 - Indice di autonomia tariffaria propria	0,15	0,16	0,16	0,17	15%	16%	16%	17%

5.2 Indici di spesa

Al pari di quanto già detto trattando delle entrate, la lettura del bilancio annuale e pluriennale può essere agevolata ricorrendo alla costruzione di appositi indici che sintetizzano l'attività di programmazione e migliorano la capacità di apprezzamento dei dati contabili. Ai fini della nostra analisi, nei paragrafi seguenti verranno presentati alcuni rapporti che in quest'ottica rivestono maggiore interesse e precisamente:

- a) *la rigidità della spesa corrente;*
- b) *l'incidenza delle spese del personale sulle spese correnti;*
- c) *la spesa media del personale;*
- d) *l'incidenza degli interessi passivi sulle spese correnti;*
- e) *la percentuale di copertura delle spese correnti con trasferimenti dello Stato;*
- f) *la spesa corrente pro capite;*
- g) *la spesa d'investimento pro capite.*

5.2.1 Rigidità delle spese correnti

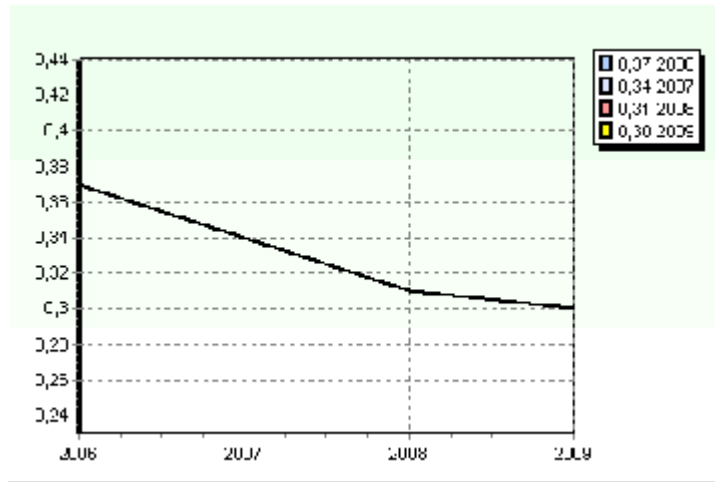
La rigidità della spesa corrente misura l'incidenza percentuale delle spese fisse (personale ed interessi) sul totale del titolo I della spesa. Quanto minore è il valore tanto maggiore è l'autonomia discrezionale della Giunta e del Consiglio in sede di predisposizione del bilancio.

Il valore può variare, indicativamente, tenendo conto dei nuovi limiti introdotti con la ridefinizione dei parametri di deficitarietà, tra 0 e 0,57.

Quanto più il valore si avvicina allo 0,57 tanto minori sono le possibilità di manovra dell'amministrazione che si trova con gran parte delle risorse correnti già utilizzate per il finanziamento delle spese per il personale e degli interessi passivi.

Nella parte sottostante viene riportata la formula per il calcolo dell'indice ed il risultato ottenuto sui dati del bilancio 2009 da confrontare con quello degli anni precedenti.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2006	2007	2008	2009
S1 - Rigidità delle Spese correnti	$\frac{\text{Personale + Interessi passivi}}{\text{Spese correnti}}$	0,37	0,34	0,31	0,30



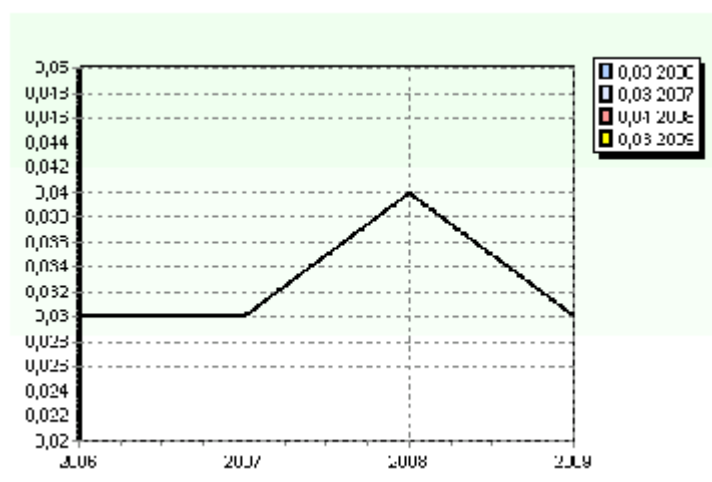
5.2.2 Incidenza degli interessi passivi sulle spese correnti

L'indice di rigidità della spesa corrente può essere scomposto analizzando separatamente l'incidenza di ciascuno dei due addendi del numeratore (personale e interessi) rispetto al denominatore del rapporto (totale delle spese correnti).

Pertanto, considerando solo gli interessi passivi che l'ente è tenuto a pagare annualmente per i mutui in precedenza contratti, avremo l'indice che misura *l'Incidenza degli oneri finanziari sulle spese correnti*.

Valori molto elevati dimostrano che la propensione agli investimenti relativa agli anni passati sottrae risorse correnti alla gestione futura e limita la capacità attuale di spesa.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2006	2007	2008	2009
S2 - Incidenza degli Interessi passivi sulle Spese correnti	<u>Interessi passivi</u> Spese correnti	0,03	0,03	0,04	0,03



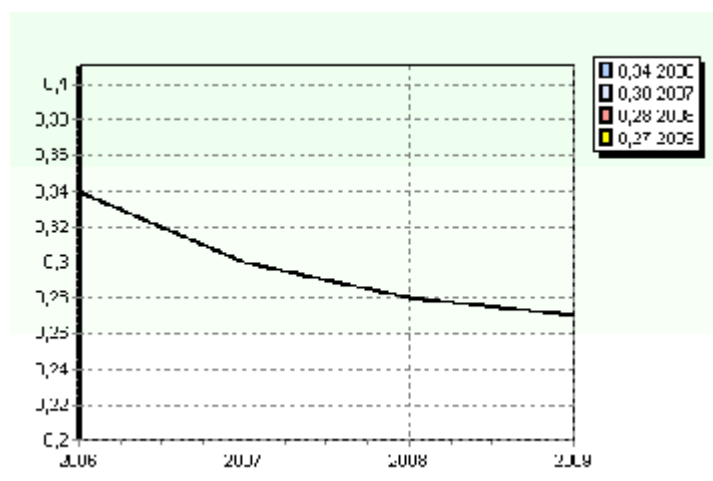
5.2.3 Incidenza della spesa del personale sulle spese correnti

Partendo dalle stesse premesse sviluppate nel paragrafo precedente, può essere separatamente analizzata *l'incidenza della spesa del Personale sul totale complessivo delle Spese correnti*.

La spesa del personale, infatti, rappresenta una delle voci che ha maggiore incidenza sul totale della spesa corrente dell'ente. Tale indice è complementare al precedente ed è, pertanto, molto utile per approfondire l'analisi sulla rigidità della spesa del titolo I.

Nella seguente tabella si propone il valore dell'indicatore in esame applicato ai bilanci 2006/2009, nonché una sua rappresentazione grafica.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2006	2007	2008	2009
S3 - Incidenza della Spesa del personale sulle Spese correnti	$\frac{\text{Personale}}{\text{Spese correnti}}$	0,34	0,30	0,28	0,27



5.2.3.1 Spesa media del personale

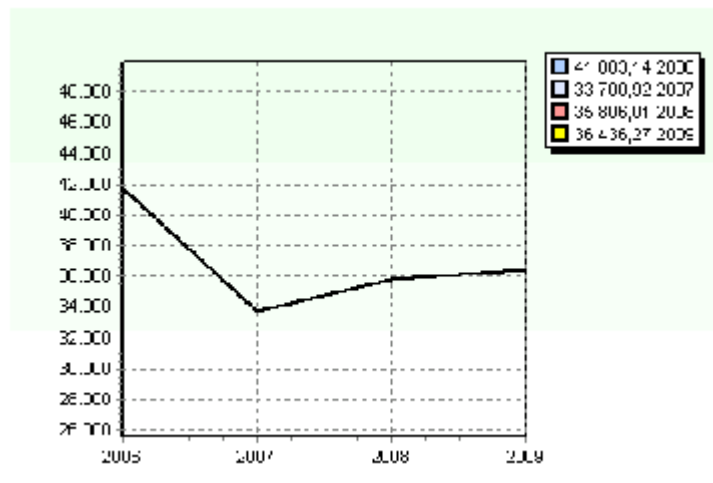
L'incidenza delle spese del personale sul totale della spesa corrente fornisce indicazioni a livello aggregato sulla partecipazione di questo fattore produttivo nel processo erogativo dell'ente locale.

Al fine di ottenere un'informazione ancora più completa, il dato precedente può essere integrato con un altro parametro quale la spesa media per dipendente.

Tale valore rappresenta, per ogni anno, la spesa per stipendi ed accessori corrisposti in media ad ogni dipendente.

Nella parte sottostante viene proposto il valore risultante applicando il rapporto sotto riportato al bilancio 2009, oltre a quelli relativi agli anni 2008, 2007 e 2006.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2006	2007	2008	2009
S4 - Spesa media del personale	$\frac{\text{Personale}}{\text{n}^\circ \text{ dipendenti}}$	41.803,14	33.700,92	35.806,01	36.436,27



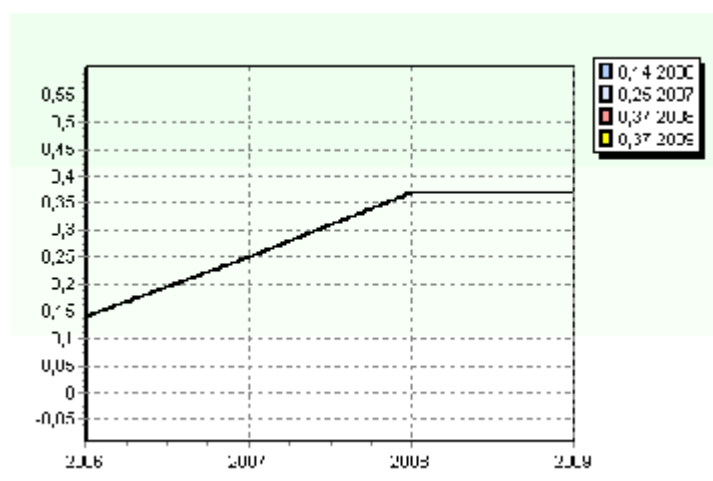
5.2.4 Percentuale di copertura delle spese correnti con trasferimenti dello Stato e di altri enti del settore pubblico allargato

La *Percentuale di copertura della spesa corrente con i trasferimenti dello Stato e di altri enti del settore pubblico allargato* permette di comprendere la compartecipazione dello Stato, della regione e degli altri enti del settore pubblico allargato all'ordinaria gestione dell'ente.

Si tratta di un indice che deve essere considerato tenendo presente le numerose modifiche e leggi delega in corso di perfezionamento in questo periodo.

Nella parte sottostante viene proposto il valore risultante applicando il rapporto ai valori del bilancio 2009 ed effettuando il confronto con il medesimo rapporto applicato agli esercizi 2008, 2007 e 2006.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2006	2007	2008	2009
S5 - Copertura delle Spese correnti con Trasferimenti correnti	<u>Trasferimenti correnti</u> Spese correnti	0,14	0,25	0,37	0,37



5.2.5 Spese correnti pro capite

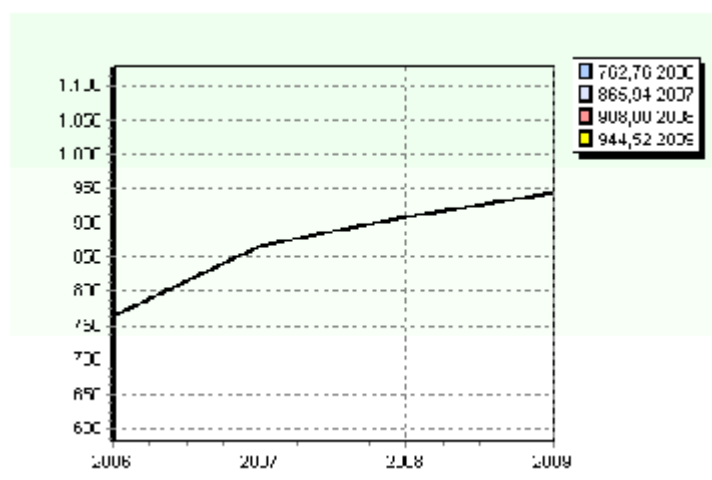
L'indice *Spese correnti pro capite* costituisce un ulteriore indicatore particolarmente utile per un'analisi spaziale e temporale dei dati di bilancio.

Esso misura l'entità della spesa sostenuta dall'ente per l'ordinaria gestione rapportata al numero di cittadini.

In senso lato questo indicatore misura l'onere che ciascun cittadino sostiene, direttamente o indirettamente, per finanziare l'attività ordinaria dell'ente e fornisce, se paragonato con i valori riferiti agli anni precedenti, utili spunti di riflessione sulla composizione della spesa dell'ente.

Di seguito viene proposto il valore risultante applicando la formula sotto riportata al bilancio 2009, 2008, 2007 e 2006.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2006	2007	2008	2009
S6 - Spese correnti pro capite	<u>Spese correnti</u> Popolazione	762,76	865,94	908,00	944,52



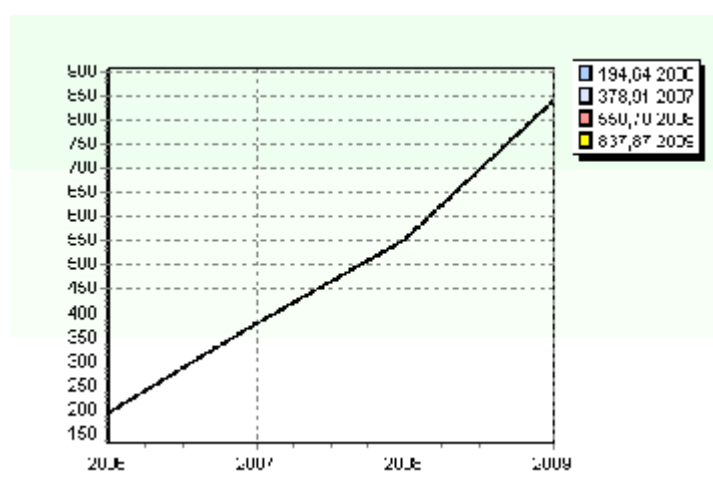
5.2.6 Spese in conto capitale pro capite

Al pari di quanto visto per la spesa corrente, un dato altrettanto importante può essere ottenuto, ai fini di una completa informazione sulla programmazione dell'ente, con la costruzione dell'indice della spesa in conto capitale pro capite, rapporto che misura il valore della spesa per investimenti che l'ente prevede di sostenere per ciascun abitante.

Tale valore ha rilevanza specie se analizzato con riferimento a più esercizi, in quanto denota l'andamento storico e tendenziale della politica di investimento posta in essere dall'amministrazione.

Nella parte sottostante viene proposto il valore risultante applicando il rapporto ai valori del bilancio 2009 ed effettuando il confronto con il medesimo rapporto applicato agli esercizi 2008, 2007 e 2006.

DENOMINAZIONE INDICATORE	COMPOSIZIONE	2006	2007	2008	2009
S7 - Spese in conto capitale pro capite	<u>Spese in conto capitale</u> Popolazione	194,64	378,91	550,70	837,87



5.2.7 Riepilogo degli indici di spesa

Al pari di quanto effettuato per l'entrata, si riporta una tavola riepilogativa degli indici di spesa, con valori riferiti all'anno 2009, espressi in decimali ed in percentuale.

DENOMINAZIONE INDICATORE		COMPOSIZIONE	2009	(%)
S1 - Rigidità delle Spese correnti	=	$\frac{\text{Personale} + \text{Interessi passivi}}{\text{Spese correnti}}$	0,30	30%
S2 - Incidenza degli Interessi passivi sulle Spese correnti	=	$\frac{\text{Interessi passivi}}{\text{Spese correnti}}$	0,03	3%
S3 - Incidenza della Spesa del personale sulle Spese correnti	=	$\frac{\text{Personale}}{\text{Spese correnti}}$	0,27	27%
S4 - Spesa media del personale	=	$\frac{\text{Personale}}{\text{n° dipendenti}}$	36.436,27	-
S5 - Copertura delle Spese correnti con Trasferimenti correnti	=	$\frac{\text{Trasferimenti correnti}}{\text{Spese correnti}}$	0,37	37%
S6 - Spese correnti pro capite	=	$\frac{\text{Spese correnti}}{\text{Popolazione}}$	944,52	-
S7 - Spese in conto capitale pro capite	=	$\frac{\text{Spese in conto capitale}}{\text{Popolazione}}$	837,87	-

Gli stessi indici sono poi analizzati confrontandone il risultato previsto per il 2009 con quelli degli anni precedenti 2006, 2007 e 2008.

DENOMINAZIONE INDICATORE	2006	2007	2008	2009	2006 (%)	2007 (%)	2008 (%)	2009 (%)
S1 - Rigidità delle Spese correnti	0,37	0,34	0,31	0,30	37%	34%	31%	30%
S2 - Incidenza degli Interessi passivi sulle Spese correnti	0,03	0,03	0,04	0,03	3%	3%	4%	3%
S3 - Incidenza della Spesa del personale sulle Spese correnti	0,34	0,30	0,28	0,27	34%	30%	28%	27%
S4 - Spesa media del personale	41.803,14	33.700,92	35.806,01	36.436,27	-	-	-	-
S5 - Copertura delle Spese correnti con Trasferimenti correnti	0,14	0,25	0,37	0,37	14%	25%	37%	37%
S6 - Spese correnti pro capite	762,76	865,94	908,00	944,52	-	-	-	-
S7 - Spese in conto capitale pro capite	194,64	378,91	550,70	837,87	-	-	-	-

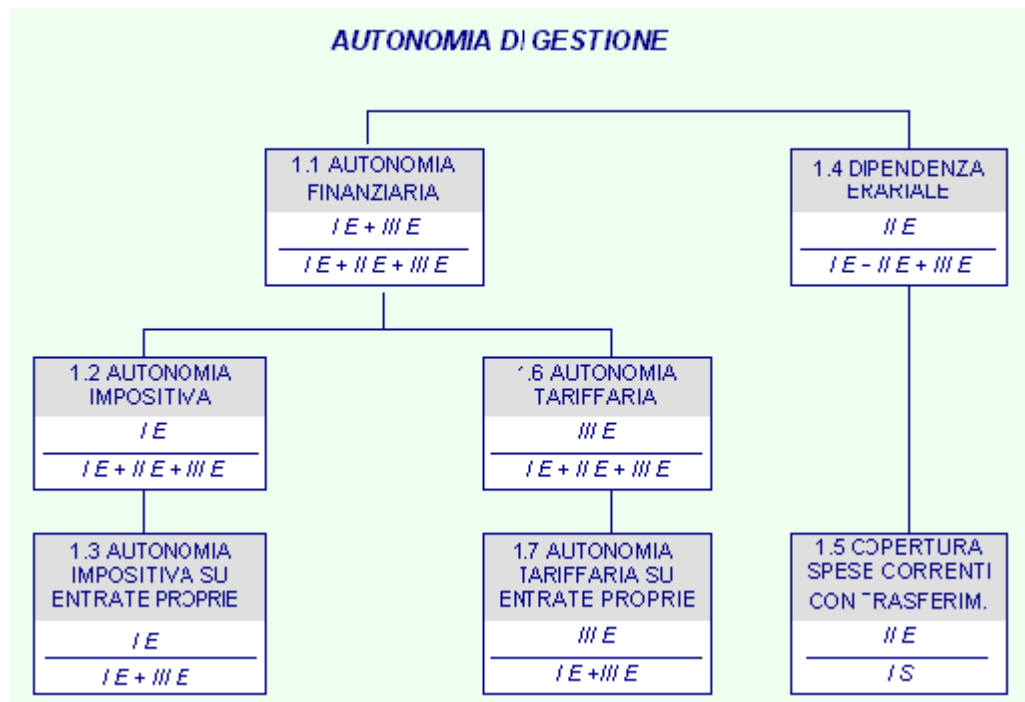
5.3 Alberi di indici settoriali

Quest'ultima sezione è finalizzata all'individuazione di differenti aree di indagine, per ognuna delle quali viene proposto un apposito albero di indicatori.

Le aree di indagine proposte sono:

- l'*Autonomia di gestione*, che evidenzia il grado di dipendenza dell'ente dai trasferimenti di terzi, nonché la capacità dell'ente di procacciarsi autonomamente le fonti di finanziamento;
- l'*Incidenza del gettito tributario proprio sulla popolazione amministrata*, che mostra la partecipazione diretta in termini finanziari della collettività amministrata alla vita dell'ente;
- la *Rigidità del bilancio*, che definisce le capacità di manovra dell'amministrazione nel breve periodo;
- la *Rilevanza della spese fisse*, che permette di conoscere la composizione e la reale governabilità della spesa;
- la *Propensione alla spesa*, che approfondisce la conoscenza sulla destinazione delle spese effettuate dall'amministrazione;
- i *Parametri ambientali*, ossia macro indicatori di natura endogena ed esogena, che misurano gli effetti sulla gestione dell'ente di variabili non direttamente governabili dall'amministrazione.

5.3.1 Autonomia di gestione



DENOMINAZIONE INDICATORE		COMPOSIZIONE	2009	(%)
1.1 Autonomia finanziaria	=	$\frac{\text{Entrate tributarie} + \text{extratributarie}}{\text{Entrate correnti}}$	0,63	63%
1.2 Autonomia impositiva	=	$\frac{\text{Entrate tributarie}}{\text{Entrate correnti}}$	0,46	46%
1.3 Autonomia impositiva su entrate proprie	=	$\frac{\text{Entrate tributarie}}{\text{Entrate tributarie} + \text{extratributarie}}$	0,73	73%
1.4 Dipendenza erariale	=	$\frac{\text{Trasferimenti correnti Stato}}{\text{Entrate correnti}}$	0,24	24%
1.5 Copertura delle Spese correnti con Trasferimenti correnti	=	$\frac{\text{Trasferimenti correnti}}{\text{Spese correnti}}$	0,37	37%
1.6 Autonomia tariffaria	=	$\frac{\text{Entrate extratributarie}}{\text{Entrate correnti}}$	0,17	17%
1.7 Autonomia tariffaria su entrate proprie	=	$\frac{\text{Entrate extratributarie}}{\text{Entrate tributarie} + \text{extratributarie}}$	0,27	27%

DENOMINAZIONE INDICATORE	2006	2007	2008	2009	2006 (%)	2007 (%)	2008 (%)	2009 (%)
1.1 Autonomia finanziaria	0,87	0,75	0,62	0,63	87%	75%	62%	63%
1.2 Autonomia impositiva	0,72	0,58	0,46	0,46	72%	58%	46%	46%
1.3 Autonomia impositiva su entrate proprie	0,83	0,78	0,75	0,73	83%	78%	75%	73%
1.4 Dipendenza erariale	0,07	0,18	0,26	0,24	7%	18%	26%	24%
1.5 Copertura delle Spese correnti con Trasferimenti correnti	0,14	0,25	0,37	0,37	14%	25%	37%	37%
1.6 Autonomia tariffaria	0,15	0,16	0,16	0,17	15%	16%	16%	17%
1.7 Autonomia tariffaria su entrate proprie	0,17	0,22	0,25	0,27	17%	22%	25%	27%

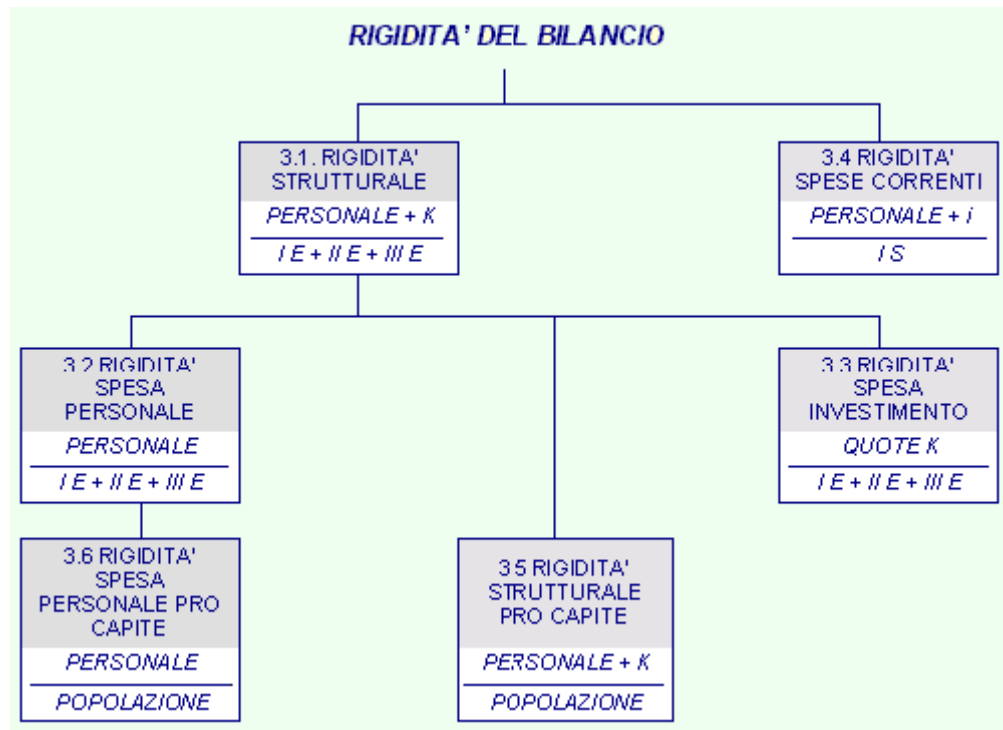
5.3.2 Incidenza del gettito tributario proprio sulla popolazione amministrata



DENOMINAZIONE INDICATORE		COMPOSIZIONE	2009	(%)
2.1 Prelievo tributario pro capite	=	<u>Entrate tributarie</u> Popolazione	425,73	-
2.2 Pressione entrate proprie pro capite	=	<u>Entrate tributarie + extratributarie</u> Popolazione	583,74	-
2.3 Trasferimenti erariali pro capite	=	<u>Trasferimenti correnti Stato</u> Popolazione	223,87	-

DENOMINAZIONE INDICATORE	2006	2007	2008	2009	2006 (%)	2007 (%)	2008 (%)	2009 (%)
2.1 Prelievo tributario pro capite	591,63	501,00	407,65	425,73	-	-	-	-
2.2 Pressione entrate proprie pro capite	712,47	641,39	545,92	583,74	-	-	-	-
2.3 Trasferimenti erariali pro capite	54,46	154,05	226,82	223,87	-	-	-	-

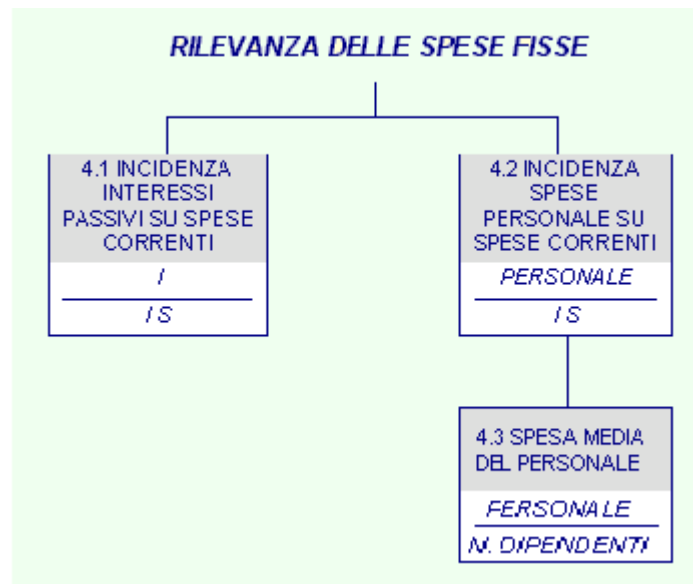
5.3.3 Rigidità del bilancio



DENOMINAZIONE INDICATORE		COMPOSIZIONE	2009	(%)
3.1 Rigidità strutturale	=	<u>Spesa personale + Rimborso mutui</u> Entrate correnti	0,31	31%
3.2 Rigidità della Spesa del personale	=	<u>Spesa del personale</u> Entrate correnti	0,27	27%
3.3 Rigidità delle Spese per investimento	=	<u>Rimborso mutui</u> Entrate correnti	0,03	3%
3.4 Rigidità delle Spese correnti	=	<u>Spesa personale + Interessi</u> Spese correnti	0,30	30%
3.5 Rigidità strutturale pro capite	=	<u>Spesa personale + Rimborso mutui</u> Popolazione	284,49	-
3.6 Rigidità della Spesa del personale pro capite	=	<u>Spesa personale</u> Popolazione	254,18	-

DENOMINAZIONE INDICATORE	2006	2007	2008	2009	2006 (%)	2007 (%)	2008 (%)	2009 (%)
3.1 Rigidità strutturale	0,35	0,34	0,32	0,31	35%	34%	32%	31%
3.2 Rigidità della Spesa del personale	0,32	0,30	0,28	0,27	32%	30%	28%	27%
3.3 Rigidità delle Spese per investimento	0,04	0,03	0,03	0,03	4%	3%	3%	3%
3.4 Rigidità delle Spese correnti	0,37	0,34	0,31	0,30	37%	34%	31%	30%
3.5 Rigidità strutturale pro capite	287,49	288,93	278,66	284,49	-	-	-	-
3.6 Rigidità della Spesa del personale pro capite	258,78	260,64	249,78	254,18	-	-	-	-

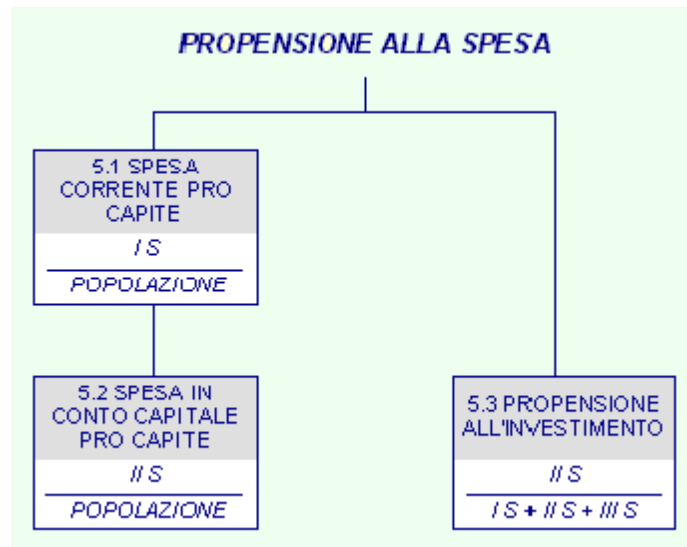
5.3.4 Rilevanza delle spese fisse



DENOMINAZIONE INDICATORE		COMPOSIZIONE	2009	(%)
4.1 Incidenza degli Interessi passivi sulle Spese correnti	=	<u>Interessi passivi</u> Spese correnti	0,03	3%
4.2 Incidenza della Spesa del personale sulle Spese correnti	=	<u>Spesa personale</u> Spese correnti	0,27	27%
4.3 Spesa media del personale	=	<u>Spesa personale</u> n° dipendenti	36.436,27	-

DENOMINAZIONE INDICATORE	2006	2007	2008	2009	2006 (%)	2007 (%)	2008 (%)	2009 (%)
4.1 Incidenza degli Interessi passivi sulle Spese correnti	0,03	0,03	0,04	0,03	3%	3%	4%	3%
4.2 Incidenza della Spesa del personale sulle Spese correnti	0,34	0,30	0,28	0,27	34%	30%	28%	27%
4.3 Spesa media del personale	41.803,14	33.700,92	35.806,01	36.436,27	-	-	-	-

5.3.5 Propensione alla spesa



DENOMINAZIONE INDICATORE		COMPOSIZIONE	2009	(%)
5.1 Spese correnti pro capite	=	$\frac{\text{Spese correnti}}{\text{Popolazione}}$	944,52	-
5.2 Spese in conto capitale pro capite	=	$\frac{\text{Spese in c/capitale}}{\text{Popolazione}}$	837,87	-
5.3 Propensione all'investimento	=	$\frac{\text{Spese in c/capitale}}{\text{Sp.corr.} + \text{Sp.c/cap.} + \text{Rimb.prestiti}}$	0,46	46%

DENOMINAZIONE INDICATORE	2006	2007	2008	2009	2006 (%)	2007 (%)	2008 (%)	2009 (%)
5.1 Spese correnti pro capite	762,76	865,94	908,00	944,52	-	-	-	-
5.2 Spese in conto capitale pro capite	194,64	378,91	550,70	837,87	-	-	-	-
5.3 Propensione all'investimento	0,19	0,29	0,36	0,46	19%	29%	36%	46%

5.3.6 Parametri ambientali

DENOMINAZIONE INDICATORE		COMPOSIZIONE	2009	(%)
6.1 Numero di abitanti per dipendente	=	$\frac{\text{Popolazione}}{\text{n}^\circ \text{ dipendenti}}$	143,35	-
6.2 Spese correnti controllabili per dipendente	=	$\frac{\text{Sp. correnti} - \text{Personale} - \text{Interessi}}{\text{n}^\circ \text{ dipendenti}}$	94.291,26	-
6.3 Incidenza dell'inflazione nel 2009	=	Andamento inflazione (stima anno 2009)	-	1,7%

DENOMINAZIONE INDICATORE	2006	2007	2008	2009
6.1 Numero di abitanti per dipendente	161,54	129,30	143,35	143,35
6.2 Spese correnti controllabili per dipendente	77.247,35	74.359,40	89.636,09	94.291,26

PARTE QUARTA: L'ANALISI DEI SERVIZI EROGATI

6 I SERVIZI EROGATI: CARATTERISTICHE

L'analisi condotta nelle parti precedenti, ed in particolare quella per funzione, fornisce un primo ed interessante spaccato della spesa, evidenziando come questa sia stata ripartita tra le principali attività che l'ente deve porre in essere.

Ulteriori elementi di valutazione possono essere tratti da una lettura articolata per servizi: questi ultimi rappresentano, infatti, il risultato elementare dell'intera attività amministrativa dell'ente. D'altra parte tra gli obiettivi principali da conseguire da parte del comune vi è proprio quello di erogare servizi alla collettività amministrata.

L'ente locale, infatti, si pone come istituzione di rappresentanza degli interessi locali, interprete dei bisogni oltre che gestore della maggior parte degli interventi di carattere finale, anche quando programmati da altri soggetti o istituti territoriali di ordine superiore.

In linea generale, i servizi pubblici locali devono essere erogati con modalità tali da migliorarne la qualità ed assicurare la tutela e la partecipazione dei cittadini - utenti.

Il comune, pertanto, assume il ruolo di coordinatore di istanze di servizi da parte dei cittadini da contemperare con le scarse risorse finanziarie a disposizione. A ciò si aggiunge che i servizi offerti non presentano caratteristiche del tutto analoghe, tanto che il legislatore ne ha distinto tre principali tipologie:

- *i servizi istituzionali;*
- *i servizi a domanda individuale;*
- *i servizi produttivi.*

Prescindendo da valutazioni particolari che verranno approfondite trattando delle singole tipologie, potremmo dire che i servizi istituzionali si caratterizzano per l'assenza pressoché totale di proventi diretti, trattandosi di attività che, per loro natura, rientrano tra le competenze specifiche dell'ente pubblico e, come tali, non sono cedibili a terzi.

Al contrario i servizi a domanda individuale ed, ancor più, quelli a carattere produttivo si definiscono per la presenza di un introito che, anche se in alcuni casi non completamente remunerativo dei costi, si configura come corrispettivo per la prestazione resa dall'ente. In realtà i servizi a domanda individuale sono caratterizzati, generalmente, da un rilevante contenuto sociale che, ancora oggi, ne condiziona la gestione e giustifica una tariffa in grado di remunerare solo parzialmente i costi. Non altrettanto potremmo dire dei servizi a carattere produttivo che, nel corso di questi anni, hanno perso la caratteristica di socialità per assumere quella tipicamente imprenditoriale.

Nei paragrafi seguenti, ripresentando una classificazione proposta nel Certificato al bilancio di previsione, vengono riportate alcune tabelle riassuntive che sintetizzano la gestione dei sopra menzionati servizi.

6.1 I servizi istituzionali

I servizi istituzionali sono quelli considerati obbligatori perché esplicitamente previsti dalla legge ed il loro costo è generalmente finanziato attingendo alle risorse generiche a disposizione dell'ente, quali ad esempio i trasferimenti attribuiti dallo Stato o le entrate di carattere tributario.

Tali servizi sono caratterizzati dal fatto che l'offerta non è funzione della domanda: la loro esistenza deve, comunque, essere garantita da parte dell'ente, prescindendo da qualsiasi giudizio sull'economicità.

All'interno di questa categoria vengono ad annoverarsi l'anagrafe, lo stato civile, la leva militare, la polizia locale, i servizi cimiteriali, la statistica e, più in generale, tutte quelle attività molto spesso caratterizzate dall'assenza di remunerazione poste in essere in forza di un'imposizione giuridica.

Nella maggior parte dei casi si tratta di servizi forniti gratuitamente alla collettività, le cui risultanze sono riportate, con riferimento al nostro ente, nella tabella seguente:

Servizi istituzionali - Bilancio 2009	Entrate 2009	Spese 2009	Risultato 2009	Copertura in percentuale
ORGANI ISTITUZIONALI	0,00	745.211,14	-745.211,14	0,00
AMMINISTRAZIONE GENERALE ED ELETTORALE	217.501,00	14.529.941,30	-14.312.440,30	1,50
UFFICIO TECNICO	0,00	1.429.437,32	-1.429.437,32	0,00
ANAGRAFE E STATO CIVILE	143.924,16	1.068.813,16	-924.889,00	13,47
SERVIZIO STATISTICO	13.215,00	13.215,00	0,00	100,00
GIUSTIZIA	1.100.000,00	1.472.851,24	-372.851,24	74,69
POLIZIA LOCALE	1.141.000,00	3.656.476,60	-2.515.476,60	31,20
LEVA MILITARE	0,00	0,00	0,00	0,00
PROTEZIONE CIVILE	0,00	127.500,00	-127.500,00	0,00
ISTRUZIONE PRIMARIA E SECONDARIA INFERIORE	0,00	1.359.290,09	-1.359.290,09	0,00
SERVIZI NECROSCOPICI E CIMITERIALI	77.000,00	314.294,40	-237.294,40	24,50
FOGNATURA E DEPURAZIONE	0,00	0,00	0,00	0,00
NETTEZZA URBANA	8.602.000,00	8.680.000,00	-78.000,00	99,10
VIABILITA' ED ILLUMINAZIONE PUBBLICA	0,00	2.468.036,69	-2.468.036,69	0,00
TOTALE	11.294.640,16	35.865.066,94	-24.570.426,78	

6.2 I servizi a domanda individuale

I servizi a domanda individuale, anche se rivestono una grande rilevanza sociale all'interno della comunità amministrata, non sono previsti obbligatoriamente da leggi.

Essi si caratterizzano per il fatto che vengono richiesti direttamente dai cittadini dietro pagamento di un prezzo, molto spesso non pienamente remunerativo per l'ente, ma non inferiore ad una percentuale di copertura del relativo costo, così come previsto dalle vigenti norme sulla finanza locale. A riguardo, si deve segnalare che il limite minimo di copertura, pari al 36% della spesa, non trova oggi più diretta applicazione, se non negli enti dissestati.

La definizione di un limite di copertura rappresenta, pertanto, un passaggio estremamente delicato per la gestione dell'ente, in quanto l'adozione di tariffe contenute per il cittadino-utente determina una riduzione delle possibilità di spesa per l'ente stesso. Dovendosi, infatti, rispettare il generale principio di pareggio del bilancio, il costo del servizio non coperto dalla contribuzione diretta dell'utenza deve essere finanziato con altre risorse dell'ente, riducendo in tal modo la possibilità di finanziare altri servizi o trasferimenti.

L'incidenza sul bilancio delle spese per i servizi a domanda individuale attivati nel nostro ente e le relative percentuali di copertura sono sintetizzate nella tabella seguente:

Servizi a domanda individuale - Bilancio 2009	Entrate 2009	Spese 2009	Risultato 2009	Copertura in percentuale
ALBERGHI CASE DI RIPOSO E DI RICOVERO	0,00	0,00	0,00	0,00
ALBERGHI DIURNI E BAGNI PUBBLICI	0,00	0,00	0,00	0,00
ASILI NIDO	964.037,00	955.794,40	8.242,60	100,86
CONVITTI, CAMPEGGI, CASE	0,00	0,00	0,00	0,00
COLONIE E SOGGIORNI STAGIONALI	93.500,00	224.240,00	-130.740,00	41,70
CORSI EXTRASCOLASTICI	140.000,00	343.340,00	-203.340,00	40,78
PARCHEGGI CUSTODITI E PARCHIMETRI	0,00	0,00	0,00	0,00
PESA PUBBLICA	0,00	0,00	0,00	0,00
SERVIZI TURISTICI DIVERSI	0,00	0,00	0,00	0,00
SPURGO POZZI NERI	0,00	0,00	0,00	0,00
TEATRI	76.000,00	213.540,00	-137.540,00	35,59
MUSEI, GALLERIE E MOSTRE	6.000,00	561.903,00	-555.903,00	1,07
GIARDINI ZOOLOGICI E BOTANICI	0,00	0,00	0,00	0,00
IMPIANTI SPORTIVI	0,00	0,00	0,00	0,00
MATTATOI PUBBLICI	0,00	0,00	0,00	0,00
MENSE NON SCOLASTICHE	0,00	0,00	0,00	0,00
MENSE SCOLASTICHE	794.593,69	1.010.300,00	-215.706,31	78,65
MERCATI E FIERE ATTREZZATE	0,00	0,00	0,00	0,00
SPETTACOLI	0,00	0,00	0,00	0,00
TRASPORTO CARNI MACELLATE	0,00	0,00	0,00	0,00
TRASPORTI E POMPE FUNEBRI	0,00	0,00	0,00	0,00
USO DI LOCALI NON ISTITUZIONALI	0,00	0,00	0,00	0,00
ALTRI SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE	2.074.130,69	3.309.117,40	-1.234.986,71	

Volendo poi approfondire le componenti positive di ciascun servizio, si è predisposta la tabella seguente, nella quale le entrate sono distinte tra le tariffe e le rimanenti.

Servizi a domanda individuale - Composizione Entrate	Tariffe 2009	Altre Entrate 2009	Totale Entrate 2009
ALBERGHI CASE DI RIPOSO E DI RICOVERO	0,00	0,00	0,00
ALBERGHI DIURNI E BAGNI PUBBLICI	0,00	0,00	0,00
ASILI NIDO	525.000,00	439.037,00	964.037,00
CONVITTI, CAMPEGGI, CASE	0,00	0,00	0,00
COLONIE E SOGGIORNI STAGIONALI	93.500,00	0,00	93.500,00
CORSI EXTRASCOLASTICI	85.000,00	55.000,00	140.000,00
PARCHEGGI CUSTODITI E PARCHIMETRI	0,00	0,00	0,00
PESA PUBBLICA	0,00	0,00	0,00
SERVIZI TURISTICI DIVERSI	0,00	0,00	0,00
SPURGO POZZI NERI	0,00	0,00	0,00
TEATRI	11.000,00	65.000,00	76.000,00
MUSEI, GALLERIE E MOSTRE	6.000,00	0,00	6.000,00
GIARDINI ZOOLOGICI E BOTANICI	0,00	0,00	0,00
IMPIANTI SPORTIVI	0,00	0,00	0,00
MATTATOI PUBBLICI	0,00	0,00	0,00
MENSE NON SCOLASTICHE	0,00	0,00	0,00
MENSE SCOLASTICHE	580.000,00	214.593,69	794.593,69
MERCATI E FIERE ATTREZZATE	0,00	0,00	0,00
SPETTACOLI	0,00	0,00	0,00
TRASPORTO CARNI MACELLATE	0,00	0,00	0,00
TRASPORTI E POMPE FUNEBRI	0,00	0,00	0,00
USO DI LOCALI NON ISTITUZIONALI	0,00	0,00	0,00
ALTRI SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE	0,00	0,00	0,00
TOTALE	1.300.500,00	773.630,69	2.074.130,69

Allo stesso modo, nella spesa vengono distinte le spese del personale dalle rimanenti.

Servizi a domanda individuale - Composizione Spese	Personale 2009	Altre Spese 2009	Totale Spese 2009
ALBERGHI CASE DI RIPOSO E DI RICOVERO	0,00	0,00	0,00
ALBERGHI DIURNI E BAGNI PUBBLICI	0,00	0,00	0,00
ASILI NIDO	955.794,40	0,00	955.794,40
CONVITTI, CAMPEGGI, CASE	0,00	0,00	0,00
COLONIE E SOGGIORNI STAGIONALI	224.240,00	0,00	224.240,00
CORSI EXTRASCOLASTICI	343.340,00	0,00	343.340,00
PARCHEGGI CUSTODITI E PARCHIMETRI	0,00	0,00	0,00
PESA PUBBLICA	0,00	0,00	0,00
SERVIZI TURISTICI DIVERSI	0,00	0,00	0,00
SPURGO POZZI NERI	0,00	0,00	0,00
TEATRI	213.540,00	0,00	213.540,00
MUSEI, GALLERIE E MOSTRE	561.903,00	0,00	561.903,00
GIARDINI ZOOLOGICI E BOTANICI	0,00	0,00	0,00
IMPIANTI SPORTIVI	0,00	0,00	0,00
MATTatoi PUBBLICI	0,00	0,00	0,00
MENSE NON SCOLASTICHE	0,00	0,00	0,00
MENSE SCOLASTICHE	1.010.300,00	0,00	1.010.300,00
MERCATI E FIERE ATTREZZATE	0,00	0,00	0,00
SPETTACOLI	0,00	0,00	0,00
TRASPORTO CARNI MACELLATE	0,00	0,00	0,00
TRASPORTI E POMPE FUNEBRI	0,00	0,00	0,00
USO DI LOCALI NON ISTITUZIONALI	0,00	0,00	0,00
ALTRI SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE	0,00	0,00	0,00
TOTALE	3.309.117,40	0,00	3.309.117,40

6.2.1 L'andamento triennale dei servizi a domanda individuale

Un ulteriore spunto di indagine può essere ottenuto confrontando l'andamento storico delle entrate e delle spese riportate di seguito nelle due tabelle.

Servizi a domanda individuale - Trend Entrate	Entrate 2006	Entrate 2007	Entrate 2008
ALBERGHI CASE DI RIPOSO E DI RICOVERO	0,00	0,00	0,00
ALBERGHI DIURNI E BAGNI PUBBLICI	0,00	0,00	0,00
ASILI NIDO	792.183,49	998.326,02	911.823,96
CONVITTI, CAMPEGGI, CASE	0,00	0,00	0,00
COLONIE E SOGGIORNI STAGIONALI	99.298,00	93.935,00	102.978,00
CORSI EXTRASCOLASTICI	108.500,00	120.395,00	180.959,88
PARCHEGGI CUSTODITI E PARCHIMETRI	0,00	0,00	0,00
PESA PUBBLICA	0,00	0,00	0,00
SERVIZI TURISTICI DIVERSI	0,00	0,00	0,00
SPURGO POZZI NERI	0,00	0,00	0,00
TEATRI	16.667,52	45.585,01	31.696,84
MUSEI, GALLERIE E MOSTRE	514,46	1.556,21	3.000,00
GIARDINI ZOOLOGICI E BOTANICI	0,00	0,00	0,00
IMPIANTI SPORTIVI	0,00	0,00	0,00
MATTatoi PUBBLICI	0,00	0,00	0,00
MENSE NON SCOLASTICHE	0,00	0,00	0,00
MENSE SCOLASTICHE	440.000,00	499.913,34	762.147,11
MERCATI E FIERE ATTREZZATE	0,00	0,00	0,00
SPETTACOLI	0,00	0,00	0,00
TRASPORTO CARNI MACELLATE	0,00	0,00	0,00
TRASPORTI E POMPE FUNEBRI	0,00	0,00	0,00
USO DI LOCALI NON ISTITUZIONALI	0,00	0,00	0,00
ALTRI SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE	0,00	0,00	0,00
TOTALE	1.457.163,47	1.759.710,58	1.992.605,79

Servizi a domanda individuale - Trend Spese	Spese 2006	Spese 2007	Spese 2008
ALBERGHI CASE DI RIPOSO E DI RICOVERO	0,00	0,00	0,00
ALBERGHI DIURNI E BAGNI PUBBLICI	0,00	0,00	0,00
ASILI NIDO	857.174,65	972.503,33	580.664,51
CONVITTI, CAMPEGGI, CASE	0,00	0,00	0,00
COLONIE E SOGGIORNI STAGIONALI	189.211,64	198.299,29	241.240,00
CORSI EXTRASCOLASTICI	329.486,44	326.197,84	363.847,98
PARCHEGGI CUSTODITI E PARCHIMETRI	0,00	0,00	0,00
PESA PUBBLICA	0,00	0,00	0,00
SERVIZI TURISTICI DIVERSI	0,00	0,00	0,00
SPURGO POZZI NERI	0,00	0,00	0,00
TEATRI	263.196,10	291.406,98	180.103,88
MUSEI, GALLERIE E MOSTRE	456.004,39	400.156,89	385.588,39
GIARDINI ZOOLOGICI E BOTANICI	0,00	0,00	0,00
IMPIANTI SPORTIVI	0,00	0,00	0,00
MATTatoi PUBBLICI	0,00	0,00	0,00
MENSE NON SCOLASTICHE	0,00	0,00	0,00
MENSE SCOLASTICHE	799.139,50	845.000,00	988.300,00
MERCATI E FIERE ATTREZZATE	0,00	0,00	0,00
SPETTACOLI	0,00	0,00	0,00
TRASPORTO CARNI MACELLATE	0,00	0,00	0,00
TRASPORTI E POMPE FUNEBRI	0,00	0,00	0,00
USO DI LOCALI NON ISTITUZIONALI	0,00	0,00	0,00
ALTRI SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE	0,00	0,00	0,00
TOTALE	2.894.212,72	3.033.564,33	2.739.744,76

6.3 I servizi produttivi

I servizi produttivi sono caratterizzati da una spiccata rilevanza sotto il profilo economico ed industriale, che attiene tanto alla caratteristica del servizio reso, quanto alla forma di organizzazione necessaria per la loro erogazione. Si tratta, in buona sostanza, di attività economiche relative alla distribuzione dell'acqua, del gas metano, dell'elettricità, nonché alla gestione delle farmacie, dei trasporti pubblici e della centrale del latte.

Per tali servizi le vigenti norme prevedono il totale finanziamento da parte degli utenti che li richiedono e ne sostengono integralmente il costo, attraverso la corresponsione delle tariffe. Generalmente tali servizi, anche in funzione della loro rilevanza economica e sociale, sono soggetti alla disciplina dei prezzi amministrati.

Per effetto anche della graduale contrazione dei trasferimenti statali e della conseguente necessità di reperimento diretto di risorse da parte dell'ente, l'erogazione di servizi produttivi rappresenta un'importante risorsa strategica per la gestione, cui attribuire la dovuta rilevanza in termini di assetto strutturale ed organizzativo.

Le risultanze dei servizi produttivi attivi nel nostro ente sono sintetizzate nelle seguenti tabelle:

Servizi produttivi - Bilancio 2009	Entrate 2009	Spese 2009	Risultato 2009	Copertura in percentuale
ACQUEDOTTO	1.150.000,00	0,00	1.150.000,00	0,00
DISTRIBUZIONE GAS	0,00	0,00	0,00	0,00
FARMACIE	53.883,00	0,00	53.883,00	0,00
CENTRALE DEL LATTE	0,00	0,00	0,00	0,00
DISTRIBUZIONE ENERGIA ELETTRICA	0,00	0,00	0,00	0,00
TELERISCALDAMENTO	0,00	0,00	0,00	0,00
TRASPORTI PUBBLICI	0,00	0,00	0,00	0,00
ALTRI SERVIZI PRODUTTIVI	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE	1.203.883,00	0,00	1.203.883,00	

Anche per i servizi produttivi viene proposta una distinzione tra tariffe ed altre entrate e tra spese di personale ed altre spese. Le risultanze di detta operazione sono riportate nelle tabelle che seguono:

Servizi produttivi - Composizione Entrate	Tariffe 2009	Altre Entrate 2009	Totale Entrate 2009
ACQUEDOTTO	1.150.000,00	0,00	1.150.000,00
DISTRIBUZIONE GAS	0,00	0,00	0,00
FARMACIE	53.883,00	0,00	53.883,00
CENTRALE DEL LATTE	0,00	0,00	0,00
DISTRIBUZIONE ENERGIA ELETTRICA	0,00	0,00	0,00
TELERISCALDAMENTO	0,00	0,00	0,00
TRASPORTI PUBBLICI	0,00	0,00	0,00
ALTRI SERVIZI PRODUTTIVI	0,00	0,00	0,00
TOTALE	1.203.883,00	0,00	1.203.883,00

Servizi produttivi - Composizione Spese	Personale 2009	Altre Spese 2009	Totale Spese 2009
ACQUEDOTTO	0,00	0,00	0,00
DISTRIBUZIONE GAS	0,00	0,00	0,00
FARMACIE	0,00	0,00	0,00
CENTRALE DEL LATTE	0,00	0,00	0,00
DISTRIBUZIONE ENERGIA ELETTRICA	0,00	0,00	0,00
TELERISCALDAMENTO	0,00	0,00	0,00
TRASPORTI PUBBLICI	0,00	0,00	0,00
ALTRI SERVIZI PRODUTTIVI	0,00	0,00	0,00
TOTALE	0,00	0,00	0,00

6.3.1 L'andamento triennale dei servizi produttivi

Interessante può risultare una lettura dell'andamento storico delle entrate e delle spese nel triennio 2006/2008 al fine di comprendere le politiche definite da questa amministrazione nell'anno 2009.

Servizi produttivi - Trend Entrate	Entrate 2006	Entrate 2007	Entrate 2008
ACQUEDOTTO	902.971,00	1.090.641,42	1.150.000,00
DISTRIBUZIONE GAS	0,00	0,00	0,00
FARMACIE	51.917,60	52.733,00	112.543,05
CENTRALE DEL LATTE	0,00	0,00	0,00
DISTRIBUZIONE ENERGIA ELETTRICA	0,00	0,00	0,00
TELERISCALDAMENTO	0,00	0,00	0,00
TRASPORTI PUBBLICI	0,00	0,00	0,00
ALTRI SERVIZI PRODUTTIVI	0,00	0,00	0,00
TOTALE	954.888,60	1.143.374,42	1.262.543,05

Servizi produttivi - Trend Spese	Spese 2006	Spese 2007	Spese 2008
ACQUEDOTTO	0,00	0,00	0,00
DISTRIBUZIONE GAS	0,00	0,00	0,00
FARMACIE	0,00	0,00	0,00
CENTRALE DEL LATTE	0,00	0,00	0,00
DISTRIBUZIONE ENERGIA ELETTRICA	0,00	0,00	0,00
TELERISCALDAMENTO	0,00	0,00	0,00
TRASPORTI PUBBLICI	0,00	0,00	0,00
ALTRI SERVIZI PRODUTTIVI	0,00	0,00	0,00
TOTALE	0,00	0,00	0,00

Indice

	PREMESSA	2
	IL BILANCIO DI PREVISIONE 2009	2
	PARTE PRIMA: GLI EQUILIBRI GENERALI E PARZIALI DEL BILANCIO 2009	4
1	ANALISI DEGLI EQUILIBRI PARZIALI: UNA VISIONE D'INSIEME	4
1.1	L'equilibrio del Bilancio corrente	6
1.2	L'equilibrio del Bilancio investimenti	8
1.3	L'equilibrio del Bilancio movimento fondi	9
1.4	L'equilibrio del Bilancio di terzi	11
1.5	Il Patto di stabilità 2009	12
	PARTE SECONDA: L'ANALISI DELLE COMPONENTI DEL BILANCIO 2009	14
2	ANALISI DELL'ENTRATA	14
2.1	Analisi per titoli	15
2.2	Le Entrate tributarie	18
2.2.1	Analisi delle voci più significative del titolo I	20
2.3	Le Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della regione e di altri enti pubblici	22
2.3.1	Analisi delle voci più significative del titolo II	24
2.4	Le Entrate extratributarie	26
2.4.1	Analisi delle voci di entrata più significative del titolo III	28
2.5	Le Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossione di crediti	29
2.5.1	Analisi delle voci più significative di entrata del titolo IV	31
2.6	Le Entrate derivanti da accensioni di prestiti	33
2.6.1	Capacità di indebitamento	34
3	ANALISI DELLA SPESA	35
3.1	Analisi per titoli	35
3.2	Spese correnti	37
3.3	Spese in conto capitale	39
3.3.1	Il programma triennale degli investimenti	41
3.4	Spese per rimborso di prestiti	43
4	ANALISI DELL'APPLICAZIONE DELL'AVANZO/DISAVANZO D'AMMINISTRAZIONE	45
	PARTE TERZA: LA LETTURA DEL BILANCIO PER INDICI	46
5	LA LETTURA DEL BILANCIO PER INDICI	46
5.1	Indici di entrata	47
5.1.1	Indice di autonomia finanziaria	48
5.1.2	Indice di autonomia impositiva	49
5.1.3	Prelievo tributario pro capite	50
5.1.4	Indice di autonomia tariffaria propria	51
5.1.5	Riepilogo degli indici di entrata	52
5.2	Indici di spesa	53
5.2.1	Rigidità delle spese correnti	53
5.2.2	Incidenza degli interessi passivi sulle spese correnti	55
5.2.3	Incidenza della spesa del personale sulle spese correnti	55
5.2.3.1	Spesa media del personale	56
5.2.4	Percentuale di copertura delle spese correnti con trasferimenti dello Stato e di altri enti del settore pubblico allargato	57
5.2.5	Spese correnti pro capite	58

5.2.6	Spese in conto capitale pro capite	59
5.2.7	Riepilogo degli indici di spesa	60
5.3	Alberi di indici settoriali	61
5.3.1	Autonomia di gestione	62
5.3.2	Incidenza del gettito tributario proprio sulla popolazione amministrata	64
5.3.3	Rigidità del bilancio	65
5.3.4	Rilevanza delle spese fisse	67
5.3.5	Propensione alla spesa	68
5.3.6	Parametri ambientali	69
	PARTE QUARTA: L'ANALISI DEI SERVIZI EROGATI	70
6	I SERVIZI EROGATI: CARATTERISTICHE	70
6.1	I servizi istituzionali	71
6.2	I servizi a domanda individuale	73
6.2.1	L'andamento triennale dei servizi a domanda individuale	77
6.3	I servizi produttivi	79
6.3.1	L'andamento triennale dei servizi produttivi	81